

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ-TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA

EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Hospodaření obce

Financial Management of the Municipality

Student: Ivana Bendová

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Bc. Jiří Bečica, Ph.D.

Šumperk 2012

## Zadání bakalářské práce

Student: **Ivana Bendová**  
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa  
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa  
Specializace: 01 Veřejná ekonomika a správa  
Téma: **Hospodaření obce**  
**Financial Management of the Municipality**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Pravidla hospodaření obcí
3. Analýza příjmů a výdajů obce
4. Zhodnocení příjmů a výdajů obce
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

KINŠT, Jan a Jiří PAROUBEK. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 3. aktualiz. vyd. Olomouc: ANAG, 2009. 256 s. ISBN 978-80-7263-556-6.

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 587 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing.Bc. Jiří Bečica, Ph.D.**

Datum zadání: 25.11.2011

Datum odevzdání: 11.05.2012

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně.



.....  
Ivana Bendová

V Šumperku dne 4.5.2012

## **OBSAH**

<b>1. ÚVOD .....</b>	<b>4</b>
<b>2. PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ.....</b>	<b>6</b>
2.1. Majetek obce .....	8
2.2. Orgány obce .....	8
2.2.1. Zastupitelstvo obce.....	8
2.2.2. Rada obce .....	11
2.2.3. Starosta .....	11
2.2.4. Obecní úřad .....	12
2.2.5. Výbory.....	13
2.2.6. Komise .....	14
2.3. Rozpočet obce .....	14
2.3.1. Struktura rozpočtu .....	16
2.3.2. Příjmy .....	19
2.3.3. Výdaje .....	20
<b>3. ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE.....</b>	<b>22</b>
3.1. Hospodaření obce Leština .....	22
3.1.1. Historie obce Leština.....	22
3.1.2. Současnost obce Leština.....	23
3.1.3. Analýza financování obce Leština .....	24
3.1.4. Analýza příjmů obce Leština.....	24
3.1.5. Analýza výdajů obce Leština .....	27
3.2. Hospodaření obce Lesnice .....	28
3.2.1. Historie obce Lesnice .....	29
3.2.2. Současnost obce Lesnice .....	29
3.2.3. Analýza financování obce Lesnice.....	29
3.2.4. Analýza příjmů obce Lesnice .....	30
3.2.5. Analýza výdajů obce Lesnice.....	32
<b>4. ZHODNOCENÍ PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE.....</b>	<b>35</b>
4.1. Zhodnocení financování obcí Leština a Lesnice .....	35
4.2. Zhodnocení daňových příjmů obcí Leština a Lesnice.....	36
4.3. Zhodnocení běžných výdajů obcí Leština a Lesnice.....	43
<b>5. ZÁVĚR.....</b>	<b>50</b>
<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b>	<b>53</b>
<b>SEZNAM ZKRATEK.....</b>	<b>54</b>
<b>PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE</b>	
<b>SEZNAM PŘÍLOH</b>	

# 1. ÚVOD

Obec je pojem, se kterým se setkává každý z nás dnes a denně v různých pojetích a souvislostech. Každý občan žije v nějaké obci či městě a neustále se setkává s hospodařením obce, ve které žije, ať už vědomě a cíleně anebo jen tak „náhodou“. Bohužel většina občanů dnes řeší jen své hospodaření a nad hospodařením své obce se nezamýšlí, ale přijímá informace jen jako realitu, pokud se vůbec o dění v obci zajímá. Fakt je ale takový, že každý občan si z nějakého důvodu zvolil za své bydliště tu či onu obec a tím pádem přijímá i způsob hospodaření své obce, rozhodnutí zastupitelstva a způsob rozvoje obce, které vede zastupitelstvo. Většina občanů díky hektickému způsobu života nemá čas a po pracovním shonu už ani náladu se dále věnovat neméně důležitým záležitostem, jako je například hospodaření obce, ve které žije.

**Cílem práce** je tedy seznámit čtenáře s hospodařením obcí, analyzovat a zhodnotit hospodaření obce Leština a obce Lesnice v letech 2006 – 2010 a navrhnout možnosti zlepšení hospodaření v letech následujících. Pro tuto bakalářskou práci byly zvoleny dvě sousedící obce z okresu Šumperk z kategorie obcí od 500 do 3000 obyvatel. Pravdou je, že Leština má téměř dvojnásobný počet obyvatel než Lesnice. Cílem je tedy zjistit, zda má větší obec lepší podmínky pro rozvoj obce, zda má vyšší příjmy či nižší výdaje. Úkolem je analýza třech základních ukazatelů, a to financování, příjmů a výdajů. Cílem práce je také zjistit, která ze sledovaných obcí hospodaří lépe. K dosažení cíle je použita analýza, časová analýza, indukce a komparace.

Tato práce se skládá z části teoretické a praktické. Část teoretická osvětlí čtenářům obec jako takovou, pojmy jako je občan obce a jeho práva, majetek obce. Velká pozornost je věnována orgánům obce, které v oblasti hospodaření obce hrají významnou roli. Jedná se zejména o zastupitelstvo obce, starostu obce, radu obce, výbory a komise. Podrobně se tato práce věnuje pravomocím zastupitelstva obce. Úkolem práce je také seznámit čtenáře s problematikou rozpočtu, principů sestavování a skladbou rozpočtových položek.

Praktická část je rozdělena na dvě dílčí části. V první části je popsána historie a současnost dvou obcí. Jedná se o obec Leštinu a Lesnici. Tato třetí kapitola se dále zabývá analýzou financování a dále příjmů a výdajů. Druhá část praktické části se zabývá zhodnocením příjmů a výdajů srovnávaných obcí. Vzhledem k tomu, že do hospodaření obce patří i financování,

krátká část je věnována i zhodnocení financování v celkových číslech přepočtených na 1 obyvatele. Neřeší však dílčí položky financování, jelikož pro srovnání a vyhodnocení efektivnějšího hospodaření není nezbytně nutná.

Pro lepší přehlednost a srovnání je praktická část doplněna řadou tabulek a grafů, které jsou vloženy přímo do textu anebo zařazeny do příloh. Tato praktická část je zpracována na základě elektronických výkazů vedených u Ministerstva financí, dále na základě předložených rozpočtů obcí a podkladů poskytnutých obecními úřady jednotlivých obcí. Tato práce je vhodná nejen pro občany obce Leština a Lesnice pro seznámení se s hospodařením zmíněných obcí a širokou veřejnost, ale může být i přínosem pro zastupitelstva srovnávaných obcí.

## 2. PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ

Dle zákona o obcích je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů a tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech. Obec může k plnění svých úkolů zakládat a zřizovat právnické osoby (příspěvkové organizace) a organizační složky obce jako zařízení bez právní subjektivity, pokud zákon nestanoví jinak.<sup>1</sup>

Zákon o obcích rozlišuje tyto základní druhy obcí:

- obce, které nejsou města,
- města v závislosti na počtu obyvatel (v současné době požadavek je 3 000 obyvatel, v řadě zemí je však tato hranice vyšší – např. 10 000 obyvatel). Nicméně některá města v ČR mají méně než 3 000 obyvatel,
- obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností, které podle zákona zabezpečují ve svém správním obvodu výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím. Obecní úřady těchto obcí vykonávají státní správu pro vlastní obec, obce ve svém spádovém územním obvodu (správní obvod), případně pro obce jiného územního obvodu,
- statutární města, například České Budějovice, Plzeň, Liberec, Hradec Králové, Olomouc, Ostrava a další, která mohou území města rozčlenit na městské obvody anebo městské části, a to obecně závaznou vyhláškou. Statutární města mají zároveň postavení pověřených obecních úřadů. Většina statutárních měst je od roku 2001 sídlem krajských úřadů. Mohou být členěné na obvody na základě usnesení zastupitelstva,
- hlavní město Praha členěné na městské části,

---

<sup>1</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

- zvláštní postavení má tzv. městys. V praxi jde o navrácení tohoto titulu na základě schválení žádosti obce Parlamentem ČR, pro rozsah působnosti a plnění funkcí, pravidla hospodaření nemá však význam.<sup>2</sup>

Obec plní vlastní samosprávnou funkci, má tzv. samostatnou působnost v záležitostech, o kterých samostatně rozhoduje. Opakem je přenesená funkce, tzv. přenesená působnost, která spočívá ve výkonu státní správy. Pro obec je však rozhodující výkon samosprávné funkce. Obec pečuje o všestranný sociálně-ekonomický rozvoj svého území a potřeby občanů. Obec zabezpečuje veřejné služby pro své občany, k čemuž může zřizovat neziskové organizace, tzv. organizační složky obce a příspěvkové organizace. Obec je samostatným ekonomickým subjektem, je právnickou osobou mající právní subjektivitu.

Občanem obce je fyzická osoba, která je státním občanem České republiky, a má nahlášen trvalý pobyt v dané obci. Občan obce, který dosáhl věku 18 let, má právo volit a být volen do zastupitelstva obce za podmínek stanovených zvláštním zákonem, hlasovat v místním referendu za podmínek stanovených zvláštním zákonem, vyjadřovat na zasedání zastupitelstva obce své stanovisko k projednávaným věcem v souladu s jednacím řádem zastupitelstva. Občan se může vyjadřovat k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu obce za uplynulý kalendářní rok, a to buď písemně ve stanovené lhůtě, nebo ústně na zasedání zastupitelstva obce. Občan je oprávněn nahlížet do rozpočtu obce a do závěrečného účtu obce za uplynulý kalendářní rok, do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva obce, do usnesení rady obce, výborů zastupitelstva obce a komisí rady obce a pořizovat si z nich výpisy. Může požadovat projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti radou obce nebo zastupitelstvem obce. Pokud je žádost podepsána nejméně 0,5 % občanů obce, musí být projednána na zasedání obce nejpozději do 60 dnů. Občan má dále právo podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty, přičemž podání orgány obce vyřizují bezodkladně, nejdéle do 60 dnů.<sup>3</sup>

Každá část území České republiky je součástí území některé obce, nestanoví-li zvláštní zákon jinak. Obec má jedno nebo více katastrálních území. Každá obec má svůj název. Ke změně názvu obce může dojít na základě návrhu obce, který musí schválit Ministerstvo vnitra

---

<sup>2</sup> PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1.vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

<sup>3</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)



na návrh obce. Obec má právo rozhodovat o názvech částí obce, ulic a jiných veřejných prostranství. Pokud dojde ke vzniku nových částí obce, ke změně jejich názvů nebo zániku částí obce, je obec povinna toto oznámit Ministerstvu vnitra a příslušnému katastrálnímu úřadu.<sup>4</sup>

## **2.1. Majetek obce**

Obec je právnickou osobou, která má právo majetek držet, užívat a nakládat s ním. Disponovat s majetkem má právo zastupitelstvo obce. Právo na vlastní majetek bylo obcím navráceno

po roce 1989. Obcím byl převeden majetek, který byl dříve ve vlastnictví státu. Kromě majetku získaného od státu mohou obce pořizovat jakýkoliv majetek na trhu, který bude pomáhat ve zvelebování obce.

Majetek obce je sledován prostřednictvím rozvahy, kde je majetek chápán jako aktivum. Majetek je v rozvaze členěn na dlouhodobá – stálá aktiva a krátkodobá – oběžná aktiva. Zásadním hlediskem pro rozdělení majetku je doba použitelnosti jednotlivých majetků. Do oběžných aktiv patří zásoby (materiál, výrobky, zboží), dále peněžní prostředky v hotovosti i na účtech u peněžních ústavů, krátkodobé cenné papíry, vystavené pohledávky. Pro potřeby sociálně ekonomického rozvoje jsou podstatnější stálá aktiva, která jsou tvořena dlouhodobým hmotným majetkem, dlouhodobým nehmotným majetkem a finančními investicemi.

## **2.2. Orgány obce**

Orgány obce jsou tvořeny zastupitelstvem obce, radou obce, obecním úřadem a starostou. Zvláštními orgány obce jsou výbory a komise. Následující text jednotlivé orgány popisuje podrobněji.

### **2.2.1. Zastupitelstvo obce**

Zastupitelstvo obce se skládá ze členů zastupitelstva obce. Počet zastupitelů na každé volební období stanoví v souladu se Zákonem o obcích zastupitelstvo obce nejpozději do 85 dnů

---

<sup>4</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. Při rozhodování o počtu členů zastupitelstva se bere v úvahu počet obyvatel a velikost územního obvodu.

Výkon funkce člena zastupitelstva obce je považován za výkon veřejné funkce. Členům zastupitelstva obce je poskytována odměna z rozpočtových prostředků obce za výkon funkce. Člen zastupitelstva je oprávněn předkládat návrhy zastupitelstvu obce a dalším orgánům obce, může vznášet dotazy, připomínky a podněty na radu obce a na výbory. Od zaměstnanců obecního úřadu může zastupitel požadovat informace o věcech souvisejících s výkonem funkce člena zastupitelstva obce. Základní povinností člena zastupitelstva je účast na zasedáních zastupitelstva obce, případně zasedáních jiných orgánů obce, je-li jejich členem. Musí plnit úkoly, které mu jsou těmito orgány uloženy.<sup>5</sup>

Dle zákona o obcích zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce, ve věcech patřících do přenesené působnosti, jen stanoví-li tak zákon. Zastupitelstvo obce schvaluje program rozvoje územního obvodu obce, dále schvaluje územní plán obce, regulační plán a vyhláší jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou. Zastupitelstvo obce každoročně schvaluje rozpočet obce a závěrečný účet obce, zřizuje trvalé a dočasné peněžní fondy obce. Kromě toho dále zřizuje a ruší příspěvkové organizace a organizační složky obce a schvaluje jejich zřizovací listiny. Zastupitelstvo taktéž schvaluje zakladatelskou listinu, zakladatelskou smlouvu, společenskou smlouvu a stanovy obchodních společností a dalších právnických osob, které obec hodlá založit, a rozhoduje o účasti obce v již založených právnických osobách. Zastupitelstvo deleguje zástupce obce na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast. Další činností zastupitelstva je navrhnout zástupce obce do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast, a navrhnout jejich odvolání. Zastupitelstvo obce také vydává obecně závazné vyhlášky obce, rozhoduje o vyhlášení místního referenda, podává návrhy změny katastrálních území uvnitř obce, schvaluje dohody o změně hranic obce a o slučování obcí. Zastupitelstvo má pravomoc volit starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce, jakož i počet dlouhodobě uvolněných členů tohoto zastupitelstva, zřizovat a zrušovat výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce. Stanovuje také výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce, výši osobních a věcných výdajů na činnost obecního úřadu a zvláštních orgánů obce.

---

<sup>5</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Zastupitelstvo obce zřizuje a ruší obecní policii, rozhoduje o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce. Rozhoduje o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství, uděluje a odnímá čestné občanství obce a ceny obce. Kromě výše uvedených činností zastupitelstvo obce plní další úkoly stanovené zákonem. Není-li zřízena rada obce, vydává nařízení obce zastupitelstvo obce. Zastupitelstvo obce si může vyhradit i další pravomoci v samostatné působnosti obce. Zastupitelstvo obce rozhoduje o zrušení usnesení rady obce.<sup>6</sup>

Ze zákona o obcích dále vyplývá, že zastupitelstvo obce rozhoduje o majetkoprávních úkonech, jako je například nabytí a převod nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce, poskytování věcných a peněžitých darů fyzickým osobám v hodnotě nad 20 000 Kč, bezúplatný převod movitých věcí včetně peněz věnovaných tuzemským právnickým a fyzickým osobám na vědu, výchovu a vzdělávání, na humanitární, sociální, zdravotnické a ekologické účely, protidrogové aktivity, prevenci kriminality a na podporu rozvoje kultury, tělesné výchovy a sportu ve výši nad 20 000 Kč, peněžité i nepeněžité vklady do svazků obcí, uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky, o poskytnutí dotace, o převzetí dluhu, o převzetí ručitelského závazku, o přistoupení k závazku a smlouvy o sdružení, emise komunálních obligací a další.<sup>7</sup>

Zastupitelstvo každé obce se schází dle potřeby, nejméně však jedenkrát za 2 měsíce. Zasedání zastupitelstva svolává a ve většině případů řídí starosta. Zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, pokud je přítomna nadpoloviční většina členů. O místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání informuje obecní úřad tím, že informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce. Zasedání zastupitelstva obce musí být veřejné, jak je uvedeno v § 85 Zákona o obcích.<sup>8</sup>

V oblasti samostatné působnosti obce je výkonným orgánem rada obce, přičemž se zodpovídá zastupitelstvu obce. Rada obce je tvořena starostou, místostarosty a dalšími členy rady. Počet členů rady obce musí být lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Je-li starosta nebo místostarosta odvolán

---

<sup>6</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>7</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>8</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

z funkce nebo na tuto funkci rezignoval, přestává být i členem rady obce, jak říká Zákon o obcích v § 99.<sup>9</sup>

### **2.2.2. Rada obce**

Rada obce se schází podle potřeby, její schůze jsou narozdíl od zasedání zastupitelstva neveřejné. Rada obce může a nemusí k jednotlivým bodům svého jednání přizvat dalšího člena zastupitelstva obce a jiné osoby. Rada obce se usnáší, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů. Při hlasování se uplatňuje většinový způsob hlasování.

Hlavní náplní práce rady obce je příprava návrhů pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečování plnění jím přijatých usnesení. Rada obce zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, plní vůči právnickým osobám a zařízením založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce, plní funkci valné hromady, je-li obec jediným akcionářem nebo jediným společníkem. Rada obce vydává nařízení obce, projednává a řeší návrhy, připomínky a podněty předložené členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce, stanovuje rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizuje a ruší odbory a oddělení obecního úřadu, jmenuje a odvolává vedoucí odborů obecního úřadu, rozhoduje o platech vedoucích odborů obecního úřadu, zřizuje a ruší komise rady obce, jmenuje a odvolává z funkce jejich předsedy a členy, kontroluje plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce, stanovuje celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce, ukládá pokuty ve věcech samostatné působnosti obce, přezkoumává na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem v samostatné působnosti a komisemi, uzavírá nájemní smlouvy a smlouvy o výpůjčkách, stanovuje pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností, schvaluje organizační řád obecního úřadu, plní úkoly stanovené zvláštním zákonem, jak je uvedeno v Zákonu o obcích v § 102.<sup>10</sup>

### **2.2.3. Starosta**

Hlavním posláním starosty obce je zastupování obce navenek. Starosta a místostarostové jsou voleni do funkcí zastupitelstvem obce z řad svých členů. Starosta a místostarosta musí být občanem České republiky. Za výkon své funkce odpovídají zastupitelstvu obce.<sup>11</sup>

---

<sup>9</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>10</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>11</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Starosta je odpovědný za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok. Starosta uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů. Starosta obce může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce a plní další úkoly stanovené Zákonem o obcích a zvláštními zákony. Starosta ve většině případů svolává a řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce. Všechny zmíněné úkoly starosta vykonává, nestanoví-li zastupitelstvo obce jinak.<sup>12</sup>

Starosta je zastupován místostarostou. Zastupitelstvo obce může zvolit jednoho a více místostarostů. Místostarosta, kterého vybere zastupitelstvo obce, zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti, jedná a rozhoduje ve všech věcech, které jsou svěřeny starostovi. Podepisování právních předpisů obce, usnesení zastupitelstva obce a rady obce náleží starostovi spolu s místostarostou. Starosta může používat při významných příležitostech a občanských obřadech závěsný odznak.<sup>13</sup>

#### **2.2.4. Obecní úřad**

Jak je uvedeno v Zákoně o obcích, tvoří obecní úřad starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce. V čele obecního úřadu stojí starosta. Rada obce je oprávněna zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení, v nichž jsou začleněni zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. Obecní úřad v oblasti samostatné působnosti plní úkoly uložené zastupitelstvem obce nebo radou obce a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. V oblasti přenesené působnosti obce vykonává obecní úřad státní správu. Obecní úřad také rozhoduje o poskytování informací žadateli podle zvláštního zákona.<sup>14</sup>

V obcích, v nichž působí pověřený obecní úřad, je zřizována funkce tajemníka obecního úřadu, který je zaměstnancem obce. Ostatní obce mohou a nemusí zřídit funkci tajemníka obecního úřadu. Tajemník obecního úřadu odpovídá za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné působnosti i přenesené působnosti starostovi. Pokud není zřízena funkce tajemníka, plní jeho úkoly starosta obce.

---

<sup>12</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>13</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>14</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Povinností tajemníka obecního úřadu je plnit podle pokynů starosty úkoly vyplývající z usnesení zastupitelstva obce a usnesení rady obce a další úkoly vyplývající z jeho pracovní náplně, zajišťovat úkoly v přenesené působnosti obce vyplývající ze zvláštních zákonů, plnit úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírat a ukončovat pracovní poměr se zaměstnanci obce zařazenými v obecním úřadu, řídit a kontrolovat činnost zaměstnanců obce zařazených do obecního úřadu, stanovit podle zvláštních předpisů platy zaměstnancům obce zařazených v obecním úřadu s výjimkou platů vedoucích odborů obecního úřadu. Tajemník obce dále řídí a kontroluje organizační složky obce, pokud zastupitelstvo obce nestanoví jinak, vydává spisový řád, skartační plán a pracovní řád obecního úřadu. Při zasedáních zastupitelstva působí tajemník obecního úřadu jako poradce. Tajemník má zakázáno vykonávat funkce v politických stranách a politických hnutích.<sup>15</sup>

#### **2.2.5. Výbory**

Zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Svá stanoviska a návrhy předkládají výbory zastupitelstvu obce. Vždy zřizuje zastupitelstvo obce finanční a kontrolní výbor. Pokud v dané obci žije více než 10 % obyvatel jiné národnosti než české, zřizuje obec výbor pro národnostní menšiny.

Předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce. To neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru. Výbory plní úkoly, kterými je pověřil zastupitelstvo obce. Ze své činnosti odpovídají výbory zastupitelstvu obce. Počet členů výboru je vždy lichý. Výbor se schází podle potřeby. Usnesení výboru se vyhotovuje písemně a podepisuje je předseda výboru. Usnesení výboru je platné, jestliže s ním vyslovila souhlas nadpoloviční většina všech členů výboru.

Finanční a kontrolní výbor musí mít nejméně tři členy. Jejich členem nemůže být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby, které zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu.

Finanční výbor, kromě úkolů zadaných zastupitelstvem obce, provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce.

---

<sup>15</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Kontrolní výbor má za úkol kontrolovat plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena, kontrolovat dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti, plnit další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce. Výbor vždy pořídí zápis o provedené kontrole, který obsahuje, co bylo kontrolováno, jaké nedostatky byly zjištěny a návrhy opatření směřující k odstranění nedostatků. Zápis podepisuje člen výboru a zaměstnanec, jehož činnosti se kontrola týkala. Kontrolní výbor je povinen předložit zápis zastupitelstvu obce. K zápisu připojí vyjádření orgánu, popřípadě zaměstnanců, kterých se kontrola týkala.

#### **2.2.6. Komise**

Rada obce může zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise. Svá stanoviska a náměty předkládají komise radě obce, které jsou ze své činnosti odpovědné. Ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi. Komise může být výkonným orgánem, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti.

Předsedou komise může být jen osoba, která, nestanoví-li zvláštní zákon jinak, prokázala zvláštní odbornou způsobilost v oblasti komisi svěřené přenesené působnosti. Na prokázání zvláštní odborné způsobilosti předsedy komise se obdobně vztahují ustanovení zvláštních právních předpisů upravujících toto prokázání pro úředníky územních samosprávných celků.<sup>16</sup>

### **2.3. Rozpočet obce**

Rozpočtové období v celé rozpočtové soustavě České republiky trvá kalendářní rok. Vztahuje se i na finanční systém obcí a krajů. Rozpočtový proces, tj. všechny etapy rozpočtového procesu, je však delší, zpracování návrhu rozpočtu na další rok začíná zpravidla v září, takže zahrnuje většinou dobu 1,5 roku.<sup>17</sup>

Rozpočtový proces dle Pekové zahrnuje standardně pět etap. Jedná se o sestavení návrhu rozpočtu obce, projednání rozpočtu, schválení rozpočtu, realizaci rozpočtu a následnou kontrolu plnění rozpočtu.

---

<sup>16</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>17</sup> PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1.vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

Pravidla pro sestavení návrhu rozpočtu nejsou striktně dána. Návrh rozpočtu vychází z místních zvyklostí obce, důležitá je také velikost obce a plánované záměry pro nadcházející rok. Nejčastějším způsobem sestavování návrhu rozpočtu je na základě rozpočtu předcházejícího roku s tím, že se zohlední změny, nové potřeby, inflace, záměry a podobně.

Návrh rozpočtu je projednáván v obecních orgánech – v radě obce, ve výborech, komisích. Způsob projednání je dán vybraným přístupem obce. Projednání může probíhat v několika etapách v závislosti na vznesených připomínkách orgánů, které se na tvorbě a projednávání rozpočtu podílejí. Návrh rozpočtu musí být zveřejněn na úřední desce a v elektronické podobě minimálně na 15 dnů, aby se občané mohli k němu vyjádřit. Mohou využít písemnou formu nebo přímo na jednání zastupitelstva.

Návrh rozpočtu je předložen zastupitelstvu obce k jeho schválení. Ke schválení dojde, pokud s ním souhlasí nadpoloviční většina všech zastupitelů obce. Pokud rozpočet není schválen před zahájením roku, obec hospodaří podle pravidel rozpočtového provizoria, které musí schválit zastupitelstvo obce.

Realizace rozpočtu probíhá v průběhu rozpočtového období včetně průběžné kontroly plnění rozpočtu. V případě potřeby schvaluje zastupitelstvo návrh na úpravy rozpočtu během rozpočtového období. Na průběžné kontrole rozpočtu obce se výrazně podílí finanční výbor, který se schází podle potřeby, většinou v měsíčních intervalech.

Následná kontrola plnění rozpočtu obce spočívá v sestavení závěrečného účtu obce, které provádí výkonný orgán. Závěrečný účet se zpracovává ve struktuře podle podrobné rozpočtové skladby. Nezbytnou součástí závěrečného účtu obce je přezkoumání hospodaření obce. Přezkoumání provádí krajský úřad nebo auditor. Závěrečný účet musí být schválen zastupitelstvem obce. Před projednáním závěrečného účtu je nutno jej zveřejnit na minimálně 15 dnů na úřední desce a elektronicky s možností dálkového přístupu. Výsledkem projednání je souhlas s celoročním hospodařením „bez výhrad“ anebo „s výhradami“.<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1.vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.



Každá obec má povinnost sestavovat každoročně svůj rozpočet, podle kterého následně hospodaří. Rozpočet znázorňuje bilanci příjmů a výdajů obce v daném roce. Rozpočtovým rokem se rozumí kalendářní rok.

Rozpočet obce je vlastně peněžní fond, který podává statistický pohled na územní rozpočet. Ten ukazuje plánovaný objem finančních prostředků v rozpočtu v daném rozpočtovém období.

Pro každý rozpočet obce dle Tománka platí rozpočtové zásady, které je nutno dodržovat. Jedná se o každoroční sestavování a schvalování rozpočtu obce. Pokud není rozpočet schválen před začátkem rozpočtového období, hospodaří obec na základě rozpočtového provizoria. Další vlastností rozpočtu je reálnost a pravdivost rozpočtu, která spočívá v reálném odhadu příjmů a výdajů rozpočtu, aby bylo možné plnit rozpočet jako finanční plán bez výrazných odchylek. Každý rozpočet musí být úplný a jednotný, čehož se dosáhne pomocí závazné rozpočtové skladby. Rozpočet musí být dlouhodobě vyrovnaný, což vede k úspěšnému dlouhodobému hospodaření. Pro rozpočet obce také platí zásada hospodárnosti a efektivnosti. Rozpočet podléhá povinně účetnímu auditu.

Rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný. Může být také přebytkový, a to v případě kdy některé příjmy daného roku budou využity v letech následujících. Rozpočet však také může být schodkový. V tomto případě musí být schodek možno uhradit, a to buď finančními prostředky z předchozích období nebo smluvně zabezpečeným úvěrem, půjčkou, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje vlastních dluhopisů.

Posuzování vyrovnanosti rozpočtu je jen z hlediska příjmů a výdajů daného roku. Do hodnocení vyrovnanosti se nezahrnují přijaté prostředky např. z úvěru, ale ani vlastní prostředky ušetřené z předcházejících let. To znamená, že schodkový rozpočet nemusí vždy znamenat negativní jev. Uspořené prostředky z minulých let se dají zahrnout do rozpočtu pouze pokud je sestaven deficitní rozpočet a schodek pak pokrýt vlastními prostředky.<sup>19</sup>

### **2.3.1. Struktura rozpočtu**

Struktura rozpočtu by měla vycházet z rozpočtové skladby. Není však určeno, jak podrobný by měl rozpočet být při schvalování zastupitelstvem. Tudíž je v pravomoci zastupitelstva

---

<sup>19</sup> TOMÁNEK, P., *Hospodaření krajů a obcí*. Ostrava: skripta VŠB – Technická univerzita Ostrava, 2011. 91 s.

obce, jak detailní strukturu rozpočtu zvolí. Nicméně již schválený rozpočet se stává závazným pro hospodaření obce. Následující schéma rozpočtu zobrazuje rozdělení příjmů a výdajů obce dle Pekové, Jetmara a Pilného.

Obr. č. 1. Schéma rozpočtu obce

<b>Příjmy</b>	<b>Výdaje</b>
<b>Běžné</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>daňové</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- svěřené a sdílené daně</li> <li>- místní poplatky</li> <li>- správní poplatky</li> </ul> </li> <li>• <b>nedaňové</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- příjmy z pronájmu majetku</li> <li>- příjmy od organizačních složek, příspěvkových organizací</li> <li>- zisk z obecních podniků</li> <li>- dividendy z akcií, přijaté úroky</li> <li>- přijaté sankční pokuty</li> </ul> </li> </ul> <b>Přijaté dotace</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- běžné neinvestiční dotace účelové a neúčelové (z rozpočtu kraje, ze státního rozpočtu atd.)</li> </ul>	<b>Běžné</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- mzdy a platy</li> <li>- povinné pojistné za zaměstnance</li> <li>- materiálové</li> <li>- energie</li> <li>- nájemné</li> <li>- sankce za porušení rozpočtové kázně</li> <li>- sociální dávky</li> <li>- placené pokuty</li> <li>- placené úroky</li> <li>- dotace vlastním organizačním složkám a jiným subjektům</li> <li>- ostatní (poskytnuté dary)</li> </ul>
<b>Kapitálové</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- z prodeje movitého a nemovitého majetku</li> <li>- z prodeje akcií a majetkových podílů</li> <li>- přijaté střednědobé a dlouhodobé úvěry</li> <li>- příjmy z emise komunálních obligací</li> </ul> <b>Přijaté dotace</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- investiční transfery účelové a neúčelové</li> </ul>	<b>Kapitálové – investiční výdaje na:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku</li> <li>- na investiční příspěvky příspěvkovým organizacím</li> <li>- nákup cenných papírů</li> <li>- splátky úvěrů</li> <li>- ostatní</li> </ul>

Zdroj: PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, s.

Příjmy a výdaje obce se dělí na běžné a kapitálové, respektive tvoří běžný a kapitálový rozpočet. Do běžného rozpočtu jsou zahrnovány příjmy a výdaje, které se každoročně opakují. Rozdíl běžných příjmů a výdajů může být kladný, vyrovnaný či záporný. Z dlouhodobého hlediska však záporné saldo není udržitelné, neboť nedostatek finančních prostředků by musel být pokryt zápůjčními prostředky nebo prodejem dlouhodobého majetku, což je možné pouze dočasně.

Kapitálový rozpočet je tvořen zejména příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, kapitálových dotací a přebytku běžného rozpočtu. Z tohoto výčtu je patrné, že kapitálový rozpočet tvoří menší část celkového rozpočtu z důvodu omezeného množství majetku, který má obec k dispozici. Stejně jako u běžného rozpočtu bilance kapitálového rozpočtu může vykazovat kladné, nulové nebo záporné saldo. Případný schodek také musí být kryt zápůjčními finančními prostředky, nebo vlastními prostředky z předcházejícího období.

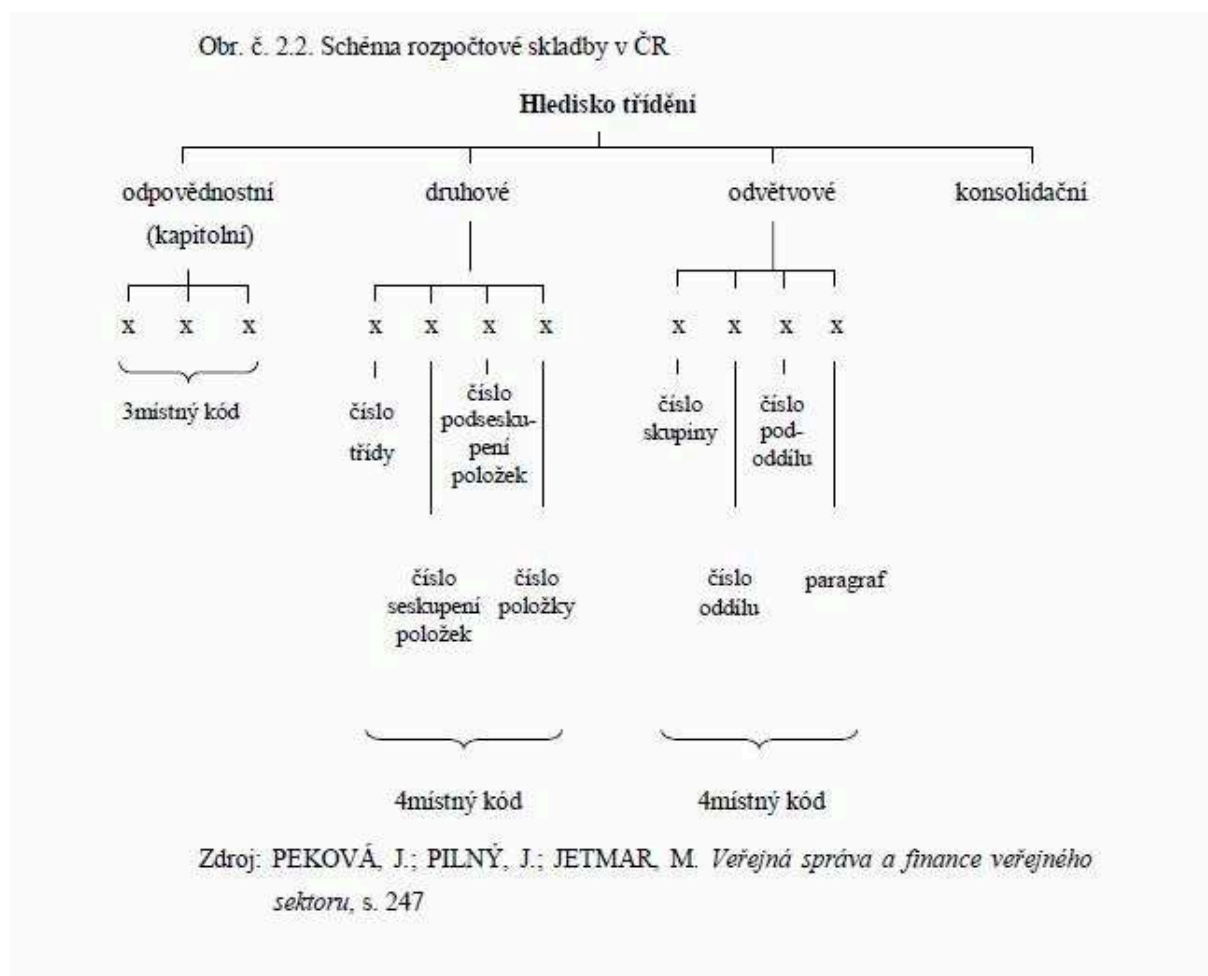
Příjmy a výdaje obcí jsou, jak říká Peková, závazně tříděny z několika hledisek:

- odpovědnostní hledisko, které pro obce není povinné. Povinné se vztahuje ke státnímu rozpočtu a vyjadřuje odpovědnost správců kapitol – ministerstev a ústředních orgánů,
- druhové hledisko je pro obce povinné, je důležité z hlediska rozpočtové politiky. Díky druhovému třídění příjmů a výdajů dochází k propojení na účetnictví. Toto hledisko se týká všech peněžních operací, které jsou tříděny až na jednotlivé položky. Dle tohoto hlediska rozlišujeme příjmy, výdaje, financování,
- odvětvové hledisko určuje, k jakému účelu jsou finanční prostředky vynakládány. Využívá čtyřmístný kód třídění, které zahrnuje rozpočtové skupiny. Ty se dále dělí na rozpočtové oddíly, pododdíly a ty se pak ještě člení na paragrafy. Odvětvové třídění v ČR se týká nenávratných výdajů podle účelu využití a některých druhů příjmů. Jedná se o šest skupin, a to: *Zemědělství a lesní hospodářství, Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství, Služby pro obyvatelstvo, Sociální věci a politika zaměstnanosti, Bezpečnosti státu a právní ochrana, Všeobecná veřejná správa a služby*,<sup>20</sup>
- konsolidační hledisko je spojeno s konsolidací rozpočtů, která umožňuje vyloučit vícenásobné finanční operace, tzn. převody peněz mezi jednotlivými účty obce,

---

<sup>20</sup> PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1.vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

duplicity na základě transferů mezi obcí a organizační složkou nebo mezi veřejnými rozpočty různých úrovní. Celkové saldo zůstává po konsolidaci neměnné.<sup>21</sup>



Jak je výše zmíněno, dle druhového třídění rozeznáváme příjmy, výdaje a financování.

### 2.3.2. Příjmy

Příjmy rozumíme veškeré nenávratně inkasované prostředky, opětované i neopětované, z domácí ekonomiky i ze zahraničí, včetně přijatých darů a dotací a přijaté splátky půjček, poskytnutých za účelem rozpočtové politiky.<sup>22</sup> Do příjmů se však nezahrnují ta inkasa, kterými se přijímají vypůjčené finanční prostředky (půjčky, úvěr, příjmy z emise vlastních cenných papírů apod.).

<sup>21</sup> PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přepracované vydání. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

<sup>22</sup> KINŠT, J.; PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 2. vydání. Olomouc: ANAG, 2009. 255 s. ISBN 978-80-7263-565-6.

Příjmy se dělí do čtyř tříd:

- Třída 1. Daňové příjmy,
- Třída 2. Nedaňové příjmy,
- Třída 3. Kapitálové příjmy,
- Třída 4. Přijaté transfery.

Příjmy rozpočtu obce jsou dle Zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů tvořeny zejména:

- a) příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- b) příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- c) příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, které zřídila nebo založila daná obec,
- d) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není stanoveno jinak,
- e) příjmy z místních poplatků,
- f) výnosy daní nebo podíly na nich,
- g) dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- h) dotace z rozpočtu kraje,
- i) prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, pokud jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- j) přijaté peněžité dary a příspěvky,
- k) jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce.<sup>23</sup>

### 2.3.3. Výdaje

Výdaje jsou veškeré nenávratné platby a poskytované návratné půjčky určené k realizaci rozpočtové politiky obce. Do výdajů nejsou zahrnovány splátky jistiny úvěrů, splátky dluhopisů, půjčky poskytované jiným subjektům, nákup akcií a dluhopisů za účelem zhodnocení dočasně volných finančních prostředků apod.<sup>24</sup>

---

<sup>23</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

<sup>24</sup> KINŠT, J.; PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 2. vydání. Olomouc: ANAG, 2009. 255 s. ISBN 978-80-7263-565-6.

Výdaje se dělí následovně:

- Třída 5. Běžné výdaje,
- Třída 6. Kapitálové výdaje.

Z rozpočtů obcí, jak říká Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, se hradí zejména:

- a) závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
- b) výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
- c) výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
- d) závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,
- e) závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
- f) úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
- g) výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,
- h) výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání, které je pro obec prospěšné,
- i) jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.<sup>25</sup>

Zvláštní postavení má v druhovém třídění Třída 8. Financování. Operacemi zahrnutými do této třídy se rozumí přijetí návratných finančních prostředků, které souvisejí s likviditou v návaznosti na závazné třídění inkas a plateb podle rozpočtové skladby, tj. zabezpečení finančních zdrojů a jejich následné splátky.

$$\text{Příjmy} - \text{výdaje} = \text{přebytek (+) nebo schodek (-)}$$

---

<sup>25</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

### **3. ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE**

Pro srovnání byly vybrány obce z kategorie obcí nad 500 do 3000 obyvatel. Analýza hospodaření obcí je provedena na datech týkajících se obce Leština a Lesnice. Zkoumány jsou příjmy, výdaje i financování obcí v letech 2006 – 2010 (hodnoty plnění rozpočtu vždy k 31.12. příslušného roku) pomocí vědecké metody analýzy. Využita byla zejména metoda analýzy časové. Jednotlivé položky srovnávaných hodnot jsou v souladu s druhovým tříděním rozpočtové skladby a demonstrují vývoj v čase. Údaje jsou v tabulkách i grafech uvedeny v tis. Kč nebo v procentech. Pro analýzu jsou vždy použity údaje po konsolidaci.

#### **3.1. Hospodaření obce Leština**

První část třetí kapitoly je zaměřena na obec Leštinu. Seznámíme se s historií i současností obce. Tato kapitola nám podá přehled o jednotlivých položkách rozpočtu obce dle druhového třídění, a to o financování, příjmech a výdajích.

##### **3.1.1. Historie obce Leština**

Obec Leština dostala svůj název od místa porostlého leštinou - tzn. skupinou planých lískových keřů. Obec Leština je uváděna v historických pramenech od 14. století, ačkoliv její původ bude nesporně starší. Tyto záznamy jsou z roku 1392, poněkud starší zápis se týká dnešní části Zálavčí, který se vztahuje k roku 1371. Tato osada však velmi záhy splynula s Leštinou. V druhé polovině 15. století vybudovali Tunklové v okolí důmyslnou soustavu několika rybníků. Z následujícího století jsou zachovány zprávy o zdejší svobodné rychtě. Do pravomoci leštinského fojta tehdy patřilo již téměř opuštěné Zálavčí. Leština ležela na důležité komunikaci, neboť tu přes řeku Moravu byl postaven most, na němž bylo již v 16. století vybíráno mýtné.

Díky své poloze se Leština poměrně brzy vzpamatovala i z útrap třicetileté války a po roce 1670 byla již téměř celá dosídlena. Rychtu noví majitelé zábřežského panství odkoupili a proměnili v hospodu, vedle toho postavili u řeky valchovnu a olejnu. V následujících stoletích ves utěšeně vzkvétala, zvláště, když v první polovině 19. století získala další úrodnou půdu na místě vysoušených rybníků. Na druhé straně trpěla častými záplavami z rozvodněné Moravy. Roku 1754 byla na návsi postavena kaple sv. Václava. Ve státním

registru chráněných památkových objektů figuruje uprostřed návsi stojící památník hrdinů 2. světové války a lidová usedlost č. p. 9. Jedná se o typickou původní zástavbu s působivě řešenou vstupní branou. Pozornost si zasluhují také pomník padlých v 1. světové válce z roku 1921 a mramorový kříž z roku 1878 na hřbitově. Jeden pískovcový kříž stojí vedle kaple a další dva jsou k vidění při výjezdu z obce směrem k Zábřehu a k Lesnici. Vedle cesty k Vitošovu stojí pískovcová socha svaté Filomény. K významným rodákům patří malíř a grafik Zdeněk Sklenář, který mimo jiné ilustroval i Petiškovy Řecké báje a pověsti.

### 3.1.2. Současnost obce Leština

Leština patří administrativně pod okres Šumperk a náleží pod Olomoucký kraj. Příslušnou obcí s rozšířenou působností je město Zábřeh. Obec Leština se rozkládá asi třináct kilometrů jižně od Šumperku a čtyři kilometry východně od města Zábřeh. Z turistického hlediska patří do horské oblasti Jeseníků. Území této středně velké vesnice trvale obývá asi 1270 obyvatel. Protéká zde řeka Morava. Leština leží v průměrné výšce 270 metrů nad mořem. Celková katastrální plocha obce je 524 ha, z toho orná půda zabírá 55 %. Značnou část katastrální výměry tvoří trvalé travní porosty. Před záplavami je obec chráněna hrázemi, které ji před nimi ovšem vždy nechránily - naposledy došlo k rozsáhlým záplavám 7. července 1997, kdy se hráz katastroficky protrhla. V roce 2005 došlo k poslednímu navyšování protipovodňových hrází.<sup>26</sup>

V obci je zaveden veřejný vodovod, plynofikace, kanalizace. Obec zřídila Základní školu Boleslava Hrbka a Mateřskou školu Leština. Kulturní a sportovní vyžití obyvatelé najdou v místní Sokolovně, knihovně nebo na hřišti TJ Sokol Leština. Podnikatelé zde našli uplatnění v oblasti služeb, konkrétně kadeřnictví, pekařství, prodejna potravin, tři pohostinství, zahradnictví, ubytovna, pošta. Občanská vybavenost je tvořena zařízeními, jejichž význam je velmi diferencovaný. Obec se snaží udržet je ve stavu, který umožňuje jejich využití pro účely, pro něž jsou určena.<sup>27</sup>

---

<sup>26</sup> MÍSTOPISNÝ PRŮVODCE PO ČESKÉ REPUBLICE: *Informace o obci Leština* [online]. 2012 [25. 4. 2012]. Dostupné z: [http://www.mistopisy.cz/lestina\\_5686.html](http://www.mistopisy.cz/lestina_5686.html)

<sup>27</sup> MĚSTA, OBCE A VESNICE ČR: *Informace o obci Leština* [online]. 2012 [25. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.obce-mesta.info/obec.php?id=Lestina-537713>



### 3.1.3. Analýza financování obce Leština

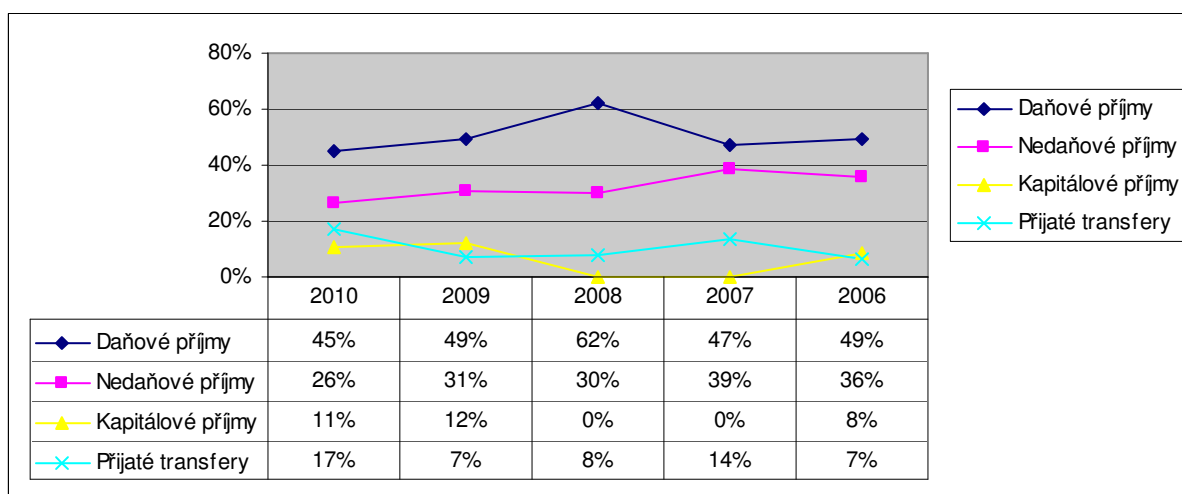
Hospodaření obce Leština se v jednotlivých letech různě měnilo. Jak je patrné z Přílohy č. 1. Přehled celkového hospodaření obce Leština, v letech 2006 – 2007 hospodařila obec Leština s přebytkem. V roce 2006 ve výši 3 676 tis. Kč a v roce 2007 ve výši 2 957 tis. Kč. V roce 2008 již obec hospodařila se schodkovým rozpočtem. Krytí schodku rozpočtu bylo ve výši 176 tis. Kč, v roce 2009 už 982 tis. Kč a v roce 2010 dokonce až 6 125 tis. Kč. Nárůst výše financování byl spojen s plánovanými finančními investicemi, které spočívaly ve výstavbě nových stavebních parcel. V tomto roce došlo i k zásadní rekonstrukci mostu přes řeku Moravu, jenž je pro obec klíčový.

### 3.1.4. Analýza příjmů obce Leština

Dle Přílohy č. 1. Přehled celkového hospodaření obce Leština rozdílly v celkové výši příjmů nejsou tak markantní jako u financování. Nejnižší příjmy měla obec v roce 2008, a to ve výši 16 437 tis. Kč. Nejvyšších celkových příjmů dosáhla obec v roce 2010. Jejich výše byla 21 519 tis. Kč. Narozdíl od financování, zde lze považovat průměrné celkové příjmy ve výši 18 562 tis. Kč za vypovídající, jelikož se výše celkových příjmů v letech 2006, 2007 i 2009 této průměrné hodnotě velice přibližovala.

Vývoj jednotlivých položek příjmů dle druhového členění obce Leština je zpracován v následujícím grafu č. 3.1.

Graf č. 3.1. Vývoj příjmů obce Leština (v tis Kč)



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Daňové příjmy na první pohled do grafu tvoří největší část celkových příjmů ve všech sledovaných letech. Nejvyšších daňových příjmů dosáhla obec Leština v roce 2008. Jejich výše byla 10 169 tis. Kč a představovala 62 % celkových příjmů. To souvisí s vynikající situací v české ekonomice v daném roce, rozvojem průmyslu i obchodu v České republice, ale i v zahraničí. Evidentní je nárůst daňových příjmů z roku 2007, kdy daňové příjmy byly ve výši 8 924 tis. Kč a tvořili pouze 47 % celkových příjmů. Patrný je však také pokles z roku 2008 na 2009, kdy v české ekonomice došlo k recesi spojené s celosvětovou finanční krizí. Daňové příjmy v roce 2008 dosáhly výše 8 969 tis. Kč. Nejnižší daňové příjmy však v obci Leština byly v roce 2006. V roce 2010 byl zaznamenán mírný nárůst a daňové příjmy se vyšplhaly na 9 695 tis. Kč, což souvisí s oživením a stabilizací ekonomiky v České republice, ale i ve světě. Podrobný popis jednotlivých položek daňových příjmů bude následovat ve čtvrté kapitole.

Vývoj nedaňových příjmů, které tvoří druhý největší objem příjmů, má zcela jiný charakter než vývoj daňových příjmů obce. Nejvyšší nedaňové příjmy byly v obci v roce 2007 a dosáhly výše 7 334 tis. Kč, což odpovídalo 39 %. Nejnižší nedaňové příjmy byly v Leštině v roce 2008, a to 4 918 tis. Kč. Na tomto skoku se podílel zejména fakt, že obec v roce 2006 a 2007 obdržela finanční dar ve výši 1 000 tis. Kč od firmy Vápenka Vitošov s.r.o., která má sídlo v sousední vesnici. Tento dar byl poskytnut na vzdělání, kulturu a sport v obci Leština. V roce 2007 obec získala 1 056 tis. Kč ze splátek půjček od obyvatelstva. Objemově nejnižší nedaňové příjmy však byly v roce 2010 a dosáhly pouhých 26 %. V roce 2006 jejich výše také nebyla zanedbatelná, příjem činil 6 365 tis. Kč. Z tohoto vývoje jsou patrné zásahy obce a hospodaření obecních organizačních jednotek. V roce 2008, kdy obec obdržela nejvíce daňových příjmů si mohla dovolit snížit pronájmy z obecního majetku a nemusela vyvíjet tlak na příjmy z organizačních složek.

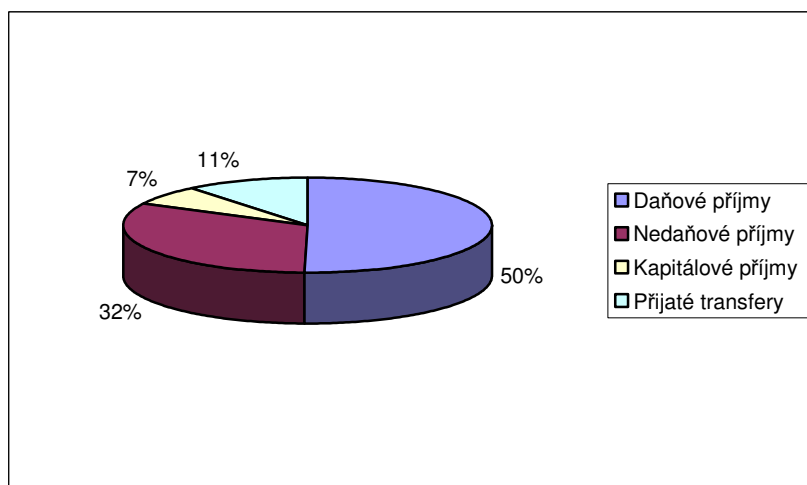
Co se týká kapitálových příjmů, ačkoliv to není na první pohled z grafu č. 3.1. patrné, tvoří v průměru nejmenší část příjmů obce Leština. Nejnižší, a to rovnou nulové, příjmy kapitálové byly v obci v roce 2008. Také v roce 2007 byly téměř nulové a dosáhly výše pouze 60 tis. Kč. V roce 2006 tvořili 8 % celkových příjmů a byly ve výši 1 474 tis. Kč. V tomto roce obec prodala plynovod, který na své náklady dříve vybudovala. Srovnatelné však byly v letech 2009 a 2010, kdy se z nuly v roce 2008 vyšplhaly na 2 237 tis. Kč v roce 2009 a pak ještě povyroستly v roce 2010 na 2 368 tis. Kč. V těchto dvou letech zaujímaly téměř 12 % objemu celkových příjmů. Jednalo se zejména o příjmy z prodeje pozemků a ostatního

hmotného majetku. Tyto příjmy souvisely s vybudováním nových stavebních parcel v jedné části obce a následným prodejem občanům. Nové pozemky byly prodávány v roce 2008 a 2009 včetně vybudovaných inženýrských sítí.

Přijaté transfery, jak také vyplývá z výše uvedeného textu, tvoří druhou nejmenší složku celkových příjmů obce. Jejich vývoj byl různorodý. Nejmenší přijaté transfery byly v Leštině v roce 2006 a byly ve výši 1 188 tis. Kč. V roce 2007 dosáhly výše 2 559 tis. Kč. V roce 2008 a 2009 zabíraly okolo 7 %. K nárůstu pak došlo v roce 2010, kdy se přijaté transfery vyšplhaly na 3 764 tis. Kč, což odpovídalo 17 %. Z této částky obec obdržela dotace ve výši 2 600 tis. Kč na rekonstrukci místní školy a 800 tis. Kč na dětské hřiště.

Následující graf představuje strukturu rozdělení příjmů a podíl jednotlivých typů příjmů na celkovém objemu příjmů obce v průměru za sledovaných 5 let.

Graf č. 3.2. Podíl příjmů obce Leština



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

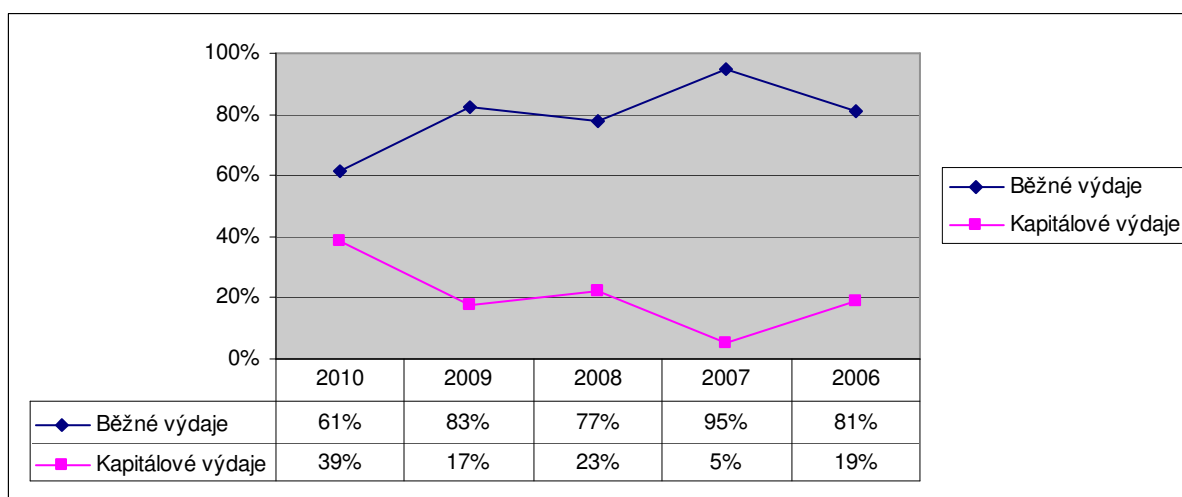
V obci Leština představují daňové příjmy 50 % objemu celkových příjmů. Nedaňové příjmy zabírají 32 %, přijaté transfery 11 % a kapitálové příjmy 7 %. Je evidentní, že daňové příjmy jsou pro obec nejdůležitějším příjmem, jehož omezení může znamenat pro obec existenční problémy.

### 3.1.5. Analýza výdajů obce Leština

Přehled celkových výdajů je zpracován v Příloze č. 1. Přehled celkového hospodaření obce Leština. Celkové výdaje měla obec nejnižší v roce 2006. Byly ve výši 14 179 tis. Kč a postupně každým rokem narůstaly. Nejvyšší výdaje byly v roce 2010, a to ve výši 27 644 tis. Kč. Tyto výdaje souvisely s investičními akcemi, které již byly výše uvedeny.

Vývoj jednotlivých položek výdajů dle druhového členění obce Leština je zpracován v následujícím grafu č. 3.3.

Graf č. 3.3. Vývoj výdajů obce Leština (v tis Kč)



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

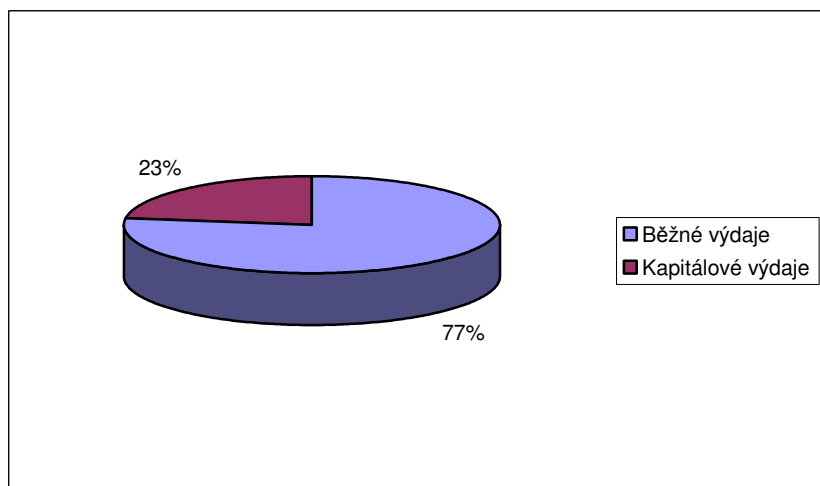
Graf ukazuje podíl běžných a kapitálových výdajů na celkových výdajích obce. Běžné výdaje dosáhly mnohem vyšší hodnoty ve všech sledovaných letech než výdaje kapitálové.

Běžné výdaje byly v obci Leština nejnižší v roce 2006 a byly ve výši 11 471 tis. Kč. V roce 2007 vzrostly na 15 134 tis. Kč a odpovídaly 95 % z celkových výdajů. V roce 2008 došlo k propadu na 12 871 tis. Kč a v roce 2009 opět k nárůstu na 15 792 tis. Kč. Tento nárůst byl způsoben výdaji na vypracování projektové dokumentace k novým stavebním parcelám. K dalšímu nárůstu došlo i v roce 2010, kdy se běžné výdaje dostaly na hodnotu 16 988 tis. Kč, čímž obec dosáhla nejvyšších běžných výdajů za sledované období. V tomto roce došlo k vybudování stavebních parcel včetně inženýrských sítí, rekonstrukci školy a dětského hřiště.

Nejnižší kapitálové výdaje měla obec v roce 2007, a to 785 tis. Kč a z celkového objemu zabíraly pouhých 5 %. V roce 2006 byly na úrovni 2 708 tis. Kč a vzrostly na 23 %. Tento nárůst byl způsoben výdaji na výstavbu chodníků při hlavní silnici vedoucí obcí. V letech 2008 a 2009 byly téměř na stejné úrovni, a to ve výši kolem 3 500 tis. Kč. V těchto dvou letech obec vykupovala pozemky od soukromých osob, aby mohla připravit stavební parcely pro následný prodej a rozšířit tak možnosti bydlení obyvatelům obce. Kapitálové výdaje byly nejvyšší, stejně jako běžné výdaje, v roce 2010 a dosáhly hodnoty 10 656 tis. Kč, což odpovídá 39 %. V roce 2010 obec zajistila výstavbu stavebních parcel a inženýrských sítí za účelem jejich prodeje soukromým osobám.

Následující graf č. 3.4. představuje strukturu rozdělení výdajů a podíl jednotlivých typů výdajů na celkovém objemu výdajů obce v průměru za sledovaných 5 let.

Graf č. 3.4. Podíl výdajů obce Leština



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Běžné výdaje tvoří v průměru 77 % výdajů. Kapitálové výdaje pak zahrnují 23 % z celkového objemu výdajů.

### 3.2. Hospodaření obce Lesnice

Druhá část třetí kapitoly je zaměřena na obec Lesnici. Seznámíme se s historií i současností obce. Tato kapitola nám podá přehled o jednotlivých položkách rozpočtu obce dle druhového třídění, a to o financování, příjmech a výdajích.

### 3.2.1. Historie obce Lesnice

Lesnice se poprvé v historických pramenech uvádí roku 1348. Obec byla převážně zemědělská, rovněž odsud odcházelo do světa mnoho zedníků a tesařů. Na přelomu 19. a 20. století zde pracovala i malá vápenka, pila, výroba brousků u mlýna a družstevní mlékárna. Specialitou byli dva malí výrobci tzv. olomouckých tvarůžků. V roce 1969 byla v obci otevřena nově vystavěná základní škola. Roku 1971 se začal stavět společenský dům. V roce 1952 byla otevřena na bývalé rychtě mateřská škola, od roku 1990 je umístěna v části společenského domu.<sup>28</sup>

### 3.2.2. Současnost obce Lesnice

Lesnice patří administrativně do okresu Šumperk a náleží pod Olomoucký kraj. Příslušnou obcí s rozšířenou působností je město Zábřeh. Obec Lesnice se rozkládá asi jedenáct kilometrů jižně od Šumperku a šest kilometrů východně od města Zábřeh. Z turistického hlediska patří rovněž do horské oblasti Jeseníků. Na katastrálním území této středně velké vesnice má nahlášený trvalý pobyt asi 630 obyvatel. Lesnice leží v průměrné výšce 274 metrů nad mořem. Celková katastrální plocha obce je 734 ha, z toho orná půda zabírá pouze 29 %. Asi 1/3 katastru obce je porostlá lesem. Vzhledem k geografické poloze bychom našli v obci velmi málo ploch s travním porostem. Život obce značně poznamenaly povodně, které obec naposledy postihly v roce 1997.

V obci je zaveden veřejný vodovod, plynofikace. V současné době je prováděna výstavba splaškové kanalizace. Obec zřídila Základní školu a Mateřskou školu Lesnice. Na veřejném životě v obci se významně podílejí TJ Sokol oddíl kopané, Orel Lesnice, Sbor dobrovolných hasičů a Junák. Podnikatelé zde našli uplatnění v oblasti služeb, konkrétně prodejny potravin a pohostinství. Dále bychom v obci našli knihovnu, kostel a hřbitov.<sup>29</sup>

### 3.2.3. Analýza financování obce Lesnice

Hospodaření obce Lesnice se také v jednotlivých letech různě vyvíjelo. Financování v každém ze sledovaných roků bylo velice odlišné. V letech 2007, 2008 a 2010 hospodařila obec Lesnice s přebytkovým rozpočtem, naopak v letech 2009 a 2006 se schodkovým

---

<sup>28</sup> MÍSTOPISNÝ PRŮVODCE PO ČESKÉ REPUBLICE: *Informace o obci Lesnice* [online]. 2012 [25. 4. 2012]. Dostupné z: [http://www.mistopisy.cz/pamatky\\_lesnice\\_5648.html](http://www.mistopisy.cz/pamatky_lesnice_5648.html)

<sup>29</sup> MĚSTA, OBCE A VESNICE ČR: *Informace o obci Lesnice* [online]. 2012 [25. 4. 2012]. Dostupné z: <http://www.obce-mesta.info/obec.php?id=Lesnice-537284>

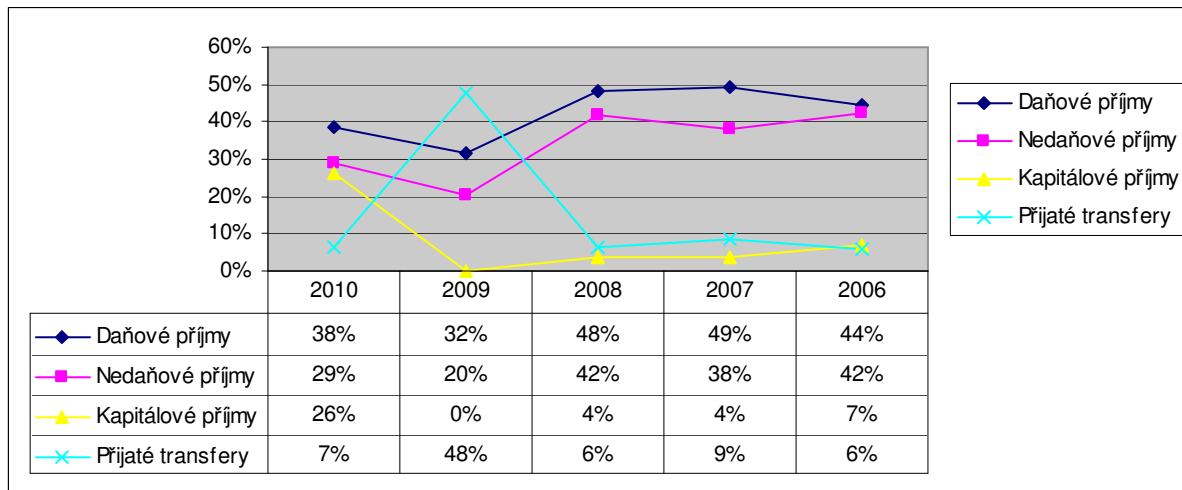
rozpočtem. Nejvyšší přebytek hospodaření byl v roce 2008, a to ve výši 1 479 tis. Kč. Tento přebytek byl převeden do roku 2010 a v tomto roce byl použit na rekonstrukci „Návsi“, opravu Obecního úřadu a zateplení Základní školy Lesnice. Největší schodek pak byl v roce 2006, a to 1 649 tis. Kč.

### 3.2.4. Analýza příjmů obce Lesnice

Dle Přílohy č. 2. Přehled celkového hospodaření obce Lesnice příjmy se v průběhu pěti let různě vyvíjely. V prvních třech letech se celkové příjmy pohybovaly kolem 9ti milionů. Významný nárůst a zároveň nejvyšší celkové příjmy měla obec v roce 2009, a to ve výši 16 128 tis. Kč. Tento nárůst byl způsoben zejména přijatou dotací ze státního rozpočtu ve výši necelých 7 milionů na rekultivaci obecní skládky. Nejnižší příjmy pak byly v roce 2006, a to 8 700 tis. Kč.

Vývoj jednotlivých položek příjmů dle druhového členění obce Lesnice je zpracován v následujícím grafu č. 3.5.

Graf č. 3.5 Vývoj příjmů obce Lesnice (v tis Kč)



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Stejně jako v obci Leština, i v Lesnici nejvyšší objem příjmů je tvořen daňovými příjmy. Vývoj daňových příjmů je však odlišný a jejich procentuelní podíl je nižší než u Leštiny. Nejnižší daňové příjmy měla obec v roce 2006, a to 3 868 tis. Kč, což odpovídá 44 %. V roce 2007 došlo k mírnému růstu a jejich výše byla 4 295 tis. Kč. Rostoucí tendence se potvrdila i v roce následujícím, kdy daňové příjmy dosáhly výše 4 710 tis. Kč. Podíl na celkových

příjmech činil 48 %. V obci Lesnice se neprojevil vliv finanční krize, tak jako v případě Leštiny a růst daňových příjmů byl zaznamenán i v roce 2009, kdy se dostaly na nejvyšší hodnotu za sledované roky, a to 5 140 tis. Kč, přičemž jejich procentuelní podíl byl právě v tomto roce nejnižší. Zabíraly pouze 32 % z celkového objemu příjmů. K mírnému poklesu pak došlo v roce 2010, kdy se jejich hodnota 4 731 tis. Kč téměř vyrovnala hodnotě v roce 2008. Podrobný popis jednotlivých položek daňových příjmů bude následovat ve čtvrté kapitole.

Nedaňové příjmy jsou druhou největší složkou příjmů obce Lesnice. Rozdíl ve výši daňových a nedaňových příjmů není tak značný jako u obce Leštiny. V roce 2006 byly nedaňové příjmy ve výši 3 678 tis. Kč, což odpovídalo 44 % a byly téměř ve výši daňových příjmů. V roce 2007 nedaňové příjmy klesly a dostaly se na hodnotu 3 332 tis. Kč. Nejvyšších nedaňových příjmů obec dosáhla v roce 2008, kdy se vyšplhaly na úroveň 4 048 tis. Kč, ale v procentuální vyjádření zabíraly pouze 20 % z celkových příjmů. Tento nárůst spočíval v příjmech z těžby nerostů ve výši 2 milionů Kč, které obec obdržela od firmy Vápenka Vitošov, s.r.o., která se nachází v katastrálním území obce Lesnice. Značný propad je zaznamenán v roce 2009, kdy jejich výše klesla na 3 246 tis. Kč.

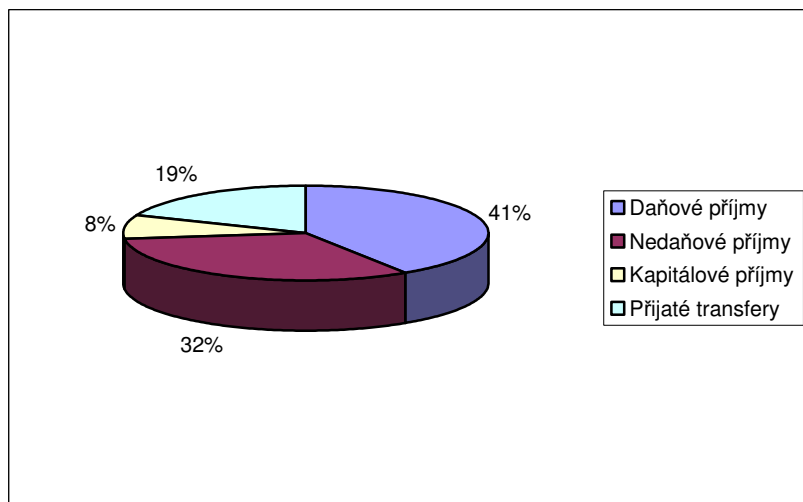
Výše kapitálových příjmů od roku 2006 do roku 2009 postupně klesala z 621 tis. Kč na 338 tis. Kč a v roce 2009 dokonce až na 39 tis. Kč. K razantnímu nárůstu došlo v roce 2010, kdy se kapitálové příjmy vyšvihly až na 3 214 tis. Kč. V roce 2010 obec začala inkasovat platby od soukromých osob z prodeje vybudovaných stavebních parcel včetně inženýrských sítí.

Co se týká přijatých transferů, situace, o které taktéž vypovídá graf č. 3.5., byla následující. V roce 2006 byly v Lesnici přijaté transfery ve výši 534 tis. Kč. V roce 2007 došlo k nárůstu na 759 tis. Kč a v roce 2008 opět k poklesu na 629 tis. Kč. V roce 2009 však došlo k významnému skoku a nárůstu a přijaté transfery se dostaly do výše 7 703 tis. Kč, přičemž v daném roce byly tyto přijaté transfery největší položkou celkových příjmů. Nejvýznamnější položkou v hodnotě 6 475 tis. Kč byly ostatní investiční přijaté dotace ze státního rozpočtu, které sloužily na rekultivaci skládky v obci. V roce 2010 však opět přijaté transfery klesly na běžnou hladinu a byly ve výši 818 tis. Kč. Ve sledovaných letech zabíraly přijaté transfery 6 – 9 % z celkového objemu, kromě roku 2009, kdy je vyšplhaly na 48 % díky již zmíněné účelové dotaci ze státního rozpočtu.



Následující graf č. 3.6. představuje strukturu rozdělení příjmů a podíl jednotlivých typů příjmů na celkovém objemu výdajů obce v průměru za sledovaných 5 let.

Graf č. 3.6. Podíl příjmů obce Lesnice



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

V Lesnici představují daňové příjmy nejvýznamnější položku celkových příjmů a jejich objem je 41 %. Nedaňové příjmy zabírají 32 %, přijaté transfery 19 %, kapitálové příjmy 8 %.

### 3.2.5. Analýza výdajů obce Lesnice

Přehled celkových výdajů je zpracován v Příloze č. 2. Přehled celkového hospodaření obce Lesnice. Celkové výdaje měla obec nejnižší v roce 2008, a to 8 260 tis. Kč. Naopak nejvyšší výdaje a s tím spojené investiční akce vynaložila obec v roce 2009, jednalo se o částku 17 660 tis. Kč. Investice spočívaly zejména v revitalizaci obecní skládky.

Vývoj jednotlivých položek výdajů dle druhového členění obce Lesnice je zpracován v následujícím grafu č. 3.7.

Graf č. 3.7. Vývoj výdajů obce Lesnice (v tis Kč)



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

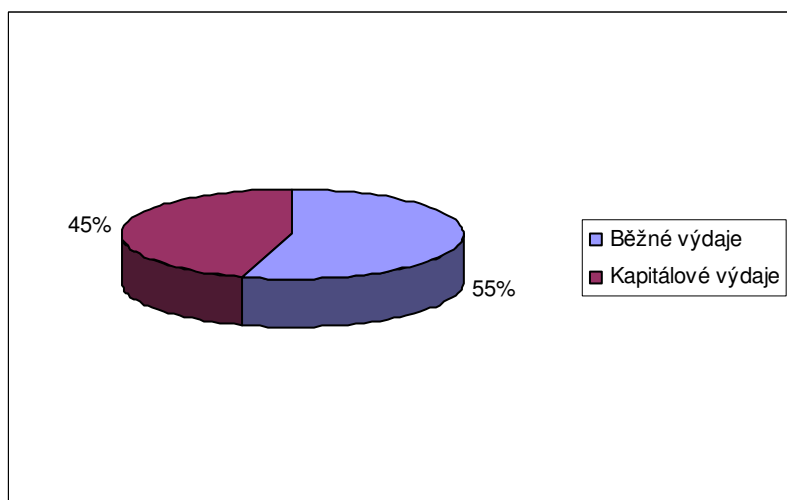
I v obci Lesnice běžné výdaje tvořily větší objem výdajů než výdaje kapitálové, ačkoliv to není na první pohled z grafu č. 3.7. zřejmé, tak jako v Leštině. Běžné výdaje byly v Lesnici nejnižší v roce 2006, kdy byly pouze 5 097 tis. Kč a odpovídaly pouhým 49 % z celkových výdajů. V roce 2007 došlo k mírnému nárůstu na hodnotu 5 325 tis. Kč, což odpovídalo 62 %. Skok nastal v roce 2008, kdy se vyhouply na hodnotu 7 352 tis. Kč a byly tak nejvyššími za sledované roky. Objemově tvořily 89 % celkových výdajů. V tomto roce došlo k nákupu projektové dokumentace na revitalizaci obecní návsi v hodnotě 1 300 tis. Kč. Obec také vynaložila 800 tis. Kč na výstavbu chodníku u hlavní komunikace, dále 800 tis. Kč na opravy a údržbu obecního úřadu, 200 tis. Kč na výstavbu dětského hřiště. Ovšem k propadu opět došlo v roce 2009 a k poklesu o více než 1 mil. Kč. V roce 2010 běžné výdaje opět vzrostly a dostaly se na hodnotu 7 273 tis. Kč. Obec vybudovala osvětlení k nové výstavbě v hodnotě 400 tis. Kč, vybudovala chodníky za 400 tis. Kč a došlo také k opravě vodovodu ve výši 640 tis. Kč.

Co se týká kapitálových výdajů, jejich výše se v průměru hodně přibližovala výdajům běžným. Nicméně v horizontu 5ti lety docházelo ke značným výkyvům. V roce 2006 byly kapitálové výdaje vyšší než běžné výdaje zhruba o 150 tis. Kč. V tomto roce obec koupila budovu Obecního úřadu v hodnotě 4 500 tis. Kč, vybudovala autobusové čekárny za 300 tis. Kč, nakoupila pozemky za 300 tis. Kč a požární auto za 100 tis. Kč. V roce 2007 došlo k poklesu kapitálových výdajů na hodnotu 3 256 tis. Kč a v roce 2008 měly stále klesající tendenci a propadly se až na 908 tis. Kč. Rok 2009 zaznamenal významný nárůst

kapitálových výdajů, které i značně přerostly nad běžné výdaje. Jejich výše byla 11 456 tis. Kč a byly vynaložené na pořízení hmotného investičního majetku. Jednalo se zejména o nákup pozemků pro novou výstavbu a vybudování stavebních parcel včetně inženýrských sítí a také rekultivaci skládky za kulturním domem. V roce 2010 došlo opět k poklesu kapitálových výdajů na hodnotu 4 895 tis. Kč. V tomto roce došlo k rekonstrukci mateřské školy, která stála 2 200 tis. Kč. Lesnice také investovala do výstavby inženýrských sítí ve výši 1 300 tis. Kč.

Následující graf č. 3.8. představuje strukturu rozdělení výdajů a podíl jednotlivých typů výdajů na celkovém objemu výdajů obce v průměru za sledovaných 5 let.

Graf č. 3.8. Podíl výdajů obce Lesnice



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Ačkoliv běžné výdaje tvoří většinu celkových výdajů a zahrnují 55 % objemu, není jejich podíl tak významný jako u obce Leština. Kapitálové výdaje v případě obce Lesnice tvoří významných 45 % objemu celkových výdajů obce v průměru za 5 let. Velký vliv na toto rozdělení má nárůst kapitálových výdajů v roce 2009 až na hodnotu 11 456 tis. Kč, které obec vynaložila na pořízení pozemků pro novou výstavbu a vybudování stavebních parcel včetně inženýrských sítí a také rekultivaci skládky za kulturním domem.

## **4. ZHODNOCENÍ PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE**

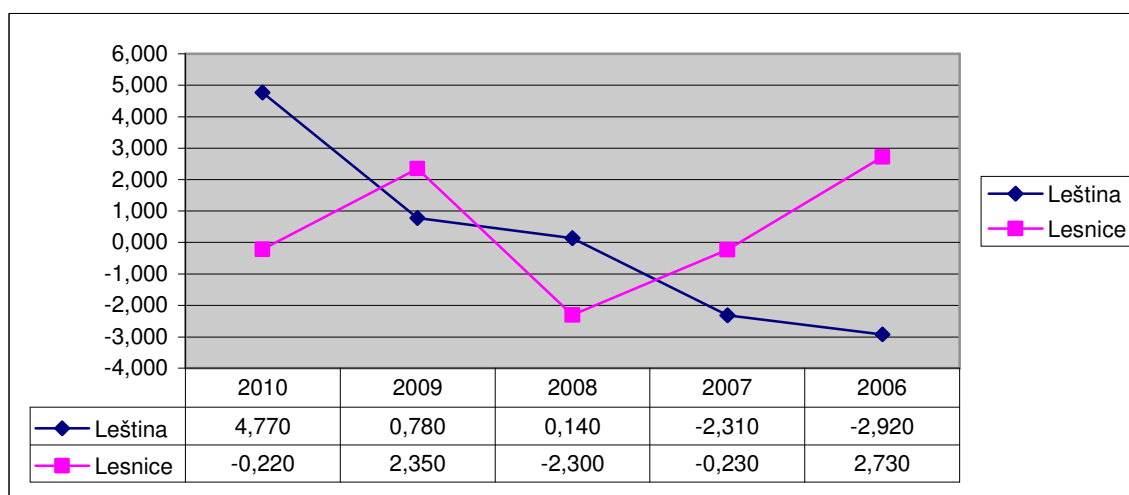
Ve čtvrté kapitole jsou zpracovány údaje obou obcí dohromady a komparovány. Přepočty na jednoho obyvatele jsou vždy počítány podle počtu obyvatel v daném roce, nikoliv souhrnným průměrem nebo aktuálním počtem obyvatel sledované obce. Číselné údaje jsou uvedeny v tis. Kč. Finanční údaje jsou zhodnoceny po konsolidaci příjmů i výdajů. Vzhledem k analýze, která byla provedena v předchozí třetí kapitole, jsou v této části zhodnoceny pouze nejvýznamnější položky rozpočtu obou obcí. V této části je použita metoda komparace pro srovnávání ekonomických jevů v obou obcích, ale také metoda indukce, pomocí které jsou tvořeny závěry z jednotlivých případů.

Tato kapitola pojednává o daňových příjmech v rámci příjmů a o běžných výdajích v rámci výdajů. Cílem této práce je doporučení a návrhy na možná zlepšení v hospodaření, ať už obce Leština nebo Lesnice. Zejména se jedná o doporučení, jak zvýšit příjmy nebo snížit výdaje. Z tohoto důvodu jsou vybrány pro zhodnocení hospodaření pouze tyto dvě položky, které tvoří největší objemy v rámci hospodaření. Z daňových příjmů a z běžných výdajů pak budou dále vybrány pouze ty nejdůležitější a nejvýznamnější položky, které jsou pro hospodaření obcí klíčové. Na zanedbatelné položky v této části nebude brán zřetel, jelikož údaje budou srovnávány v přepočtu na 1 obyvatele. Co se týká financování, bude v této kapitole pouze hodnoceno komplexní číslo financování v přepočtu na 1 obyvatele, jelikož podrobné členění na jednotlivé položky nemá pro tuto práci velký význam. Financování se člení na tři základní položky, a to financování z tuzemska, financování ze zahraničí a opravné položky k peněžním operacím. Kompletní srovnání financování, příjmů a výdajů je zpracováno v Příloze č. 3.

### **4.1. Zhodnocení financování obcí Leština a Lesnice**

Jak již bylo uvedeno výše, financování z pohledu cíle této práce není řešeno na dílčí položky, ale jen jako celkové zhodnocení údajů. Vývoj financování v přepočtu na 1 obyvatele je zpracováno v grafu č. 4.1. Na první pohled je evidentní, že otázka financování je čistě individuální záležitost. V každém ze sledovaných roků byla situace velice rozdílná u obou obcí.

Graf č. 4.1. Přehled financování obcí Leština a Lesnice v přepočtu na 1 obyvatele



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Vypovídající tak může být pouze údaj průměrné výše financování. Leština v průměru za sledované roky hospodařila se schodkovým rozpočtem ve výši 1,4 tis. Kč na 1 obyvatele. Lesnice taktéž hospodařila se schodkovým rozpočtem. Čerpání finančních prostředků z cizích zdrojů však bylo na nižší úrovni a dosáhlo výše 0,47 tis. Kč.

Z uvedeného vyplývá, že hospodařit pouze z přidělených rozpočtů bez čerpání finančních prostředků z úvěrů a půjček je téměř nemožné. Pokud má obecní zastupitelstvo zájem rozvíjet obec, zlepšovat situaci pro občany, poskytovat jim dobré zázemí a vyžití, musí čerpat úvěry a půjčky, aby byla schopna všechny obecní záměry financovat. Je možné věc financování shrnout, že obec Leština hospodařila s větším schodkem než Lesnice, jelikož čerpala více úvěrů na plánované akce v obci. Tato situace se však může rok od roku lišit. Možností pro obě obce je jistě čerpání finančních prostředků z dotací z Evropské unie. Předpokladem však je mít zpracován kvalitní projekt, který výběrovou komisi zaujme, splní všechny požadavky a zvítězí ve výběrových řízeních.

## 4.2. Zhodnocení daňových příjmů obcí Leština a Lesnice

Následující část této práce je zaměřena na analýzu daňových příjmů obcí Leština a Lesnice v letech 2006 – 2010. Daňové příjmy jsou nejvýznamnější částí příjmů obcí. V obci Leština tvoří daňové příjmy v průměru za sledovaných 5 let 50 % příjmů. V obci Lesnice představují daňové příjmy 41 % objemu celkových příjmů.

Daňové příjmy obcí tvoří následující daně a poplatky:

a) Daně

- položka 1111 – Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, která je rozdělena na 2 části:
  - dle přepočteného počtu obyvatel (21,4 %),
  - dle přepočteného počtu zaměstnanců (1,5 %),
- položka 1112 – Daň z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti, rozdělena na 2 části:
  - dle přepočteného počtu obyvatel (21,4 %),
  - dle bydliště podnikatele (30 %),
- položka 1113 – Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů,
- položka 1121 – Daň z příjmů právnických osob,
- položka 1122 – Daň z příjmů právnických osob, kdy právnickou osobou je sama obec (daň placená z příjmu z podnikání apod.),
- položka 1211 – Daň z přidané hodnoty,
- položka 1511 – Daň z nemovitosti,

b) Správní poplatky

- položka 1361 – Správní poplatky (poplatky týkající se úkonů ve správním řízení),

c) Ostatní poplatky a odvody

- položka 1334 – Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu,
- položka 1335 – Poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa,

d) Místní poplatky.

Obce se rozhodly vybírat šest z možných devíti místních poplatků.

Jsou to:

- položka 1337 – Poplatek za komunální odpad (systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů),
- položka 1341 – Poplatek ze psů,
- položka 1342 – Pobytové poplatky (daně a poplatky vybírané za pobyt v určitých lokalitách),
- položka 1343 – Poplatek za užívání veřejného prostranství (včetně reklamy na veřejném prostranství),
- položka 1344 – Poplatek ze vstupného,
- položka 1345 – Poplatek z ubytovací kapacity.

Pozn.: Od roku 2012 je poplatků pouze osm. Devátý poplatek za výherní hrací přístroj byl zrušen.

Následující tabulka dává přehled o složení jednotlivých položek daňových příjmů. Srovnání je provedeno v přepočtu na 1 obyvatele jednotlivých obcí, nikoliv jako souhrnné hodnoty.

Tab. č. 4.1. Přehled daňových příjmů obcí Leština a Lesnice v přepočtu na 1 obyvatele

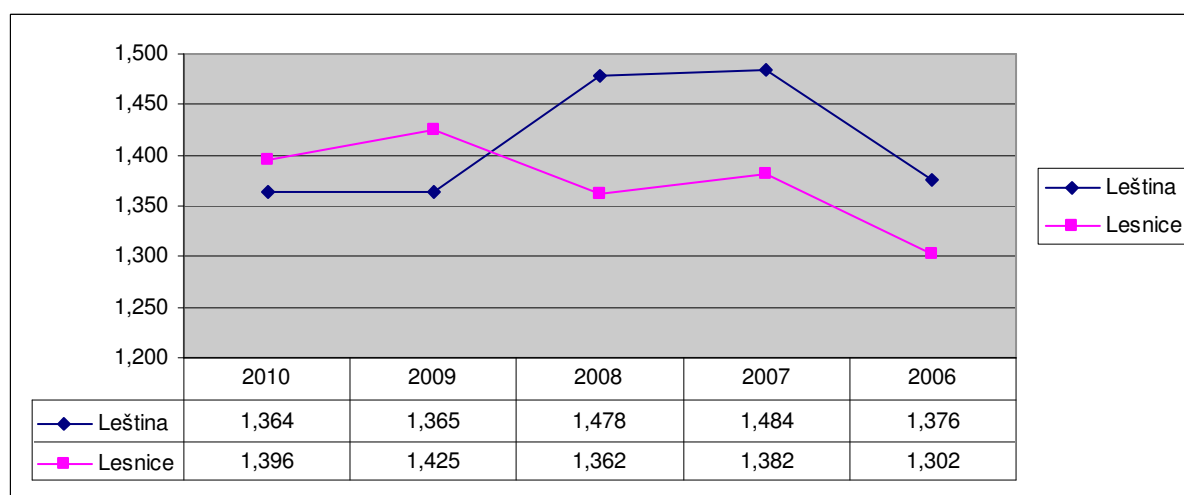
Položka	2010		2009		2008		2007		2006	
	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice
<b>1111</b>	<b>1,364</b>	<b>1,396</b>	<b>1,365</b>	<b>1,425</b>	<b>1,478</b>	<b>1,362</b>	<b>1,484</b>	<b>1,382</b>	<b>1,376</b>	<b>1,302</b>
1112	0,122	0,078	0,094	0,097	0,457	0,121	0,145	0,235	0,250	0,233
1113	0,121	0,136	0,123	0,123	0,131	0,120	0,100	0,098	0,088	0,075
<b>1121</b>	<b>1,476</b>	<b>1,533</b>	<b>2,092</b>	<b>1,853</b>	<b>2,236</b>	<b>2,082</b>	<b>1,874</b>	<b>2,343</b>	<b>1,621</b>	<b>1,561</b>
1122	0,673	0,003	0,431	0,000	0,575	0,068	0,380	0,055	0,741	0,012
<b>1211</b>	<b>3,042</b>	<b>3,302</b>	<b>2,393</b>	<b>2,663</b>	<b>2,607</b>	<b>2,884</b>	<b>2,404</b>	<b>2,133</b>	<b>2,423</b>	<b>2,424</b>
1334	0,006	0,000	0,006	0,000	0,001	0,000	0,000	0,017	0,000	0,000
1335	0,000	0,004	0,000	0,002	0,000	0,001	0,000	0,000	0,000	0,000
1337	0,289	0,301	0,262	0,284	0,261	0,273	0,263	0,429	0,218	0,399
1341	0,016	0,020	0,016	0,020	0,017	0,018	0,016	0,020	0,016	0,019
1342	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,001	0,000	0,000	0,000
1343	0,027	0,042	0,031	1,021	0,039	0,002	0,022	0,001	0,023	0,002
1344	0,004	0,000	0,002	0,000	0,001	0,000	0,002	0,000	0,006	0,000
1345	0,004	0,000	0,010	0,000	0,006	0,000	0,009	0,000	0,019	0,000
1361	0,016	0,012	0,022	0,010	0,022	0,013	0,014	0,013	0,013	0,006
1511	0,385	0,553	0,271	0,387	0,234	0,369	0,257	0,349	0,229	0,362
<b>Celkem</b>	<b>7,544</b>	<b>7,381</b>	<b>7,118</b>	<b>7,884</b>	<b>8,065</b>	<b>7,314</b>	<b>6,972</b>	<b>7,076</b>	<b>7,022</b>	<b>6,393</b>

Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Největší podíl na daňových příjmech má jednoznačně daň z přidané hodnoty. Průměrně obec Leština získala na tuto položku 2,574 tis. Kč a obec Lesnice 2,681 tis. Kč na 1 obyvatele. Druhou nejvýznamnější daňovou položkou je daň z příjmů právnických osob. Průměrný příjem z této položky byl pro Leštinu 1,860 tis. Kč, pro Lesnici 1,874 tis. Kč. Třetí největší položkou je daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, jejíž průměrný daňový příjem činil v Leštině 1,413 tis. Kč, v Lesnici 1,374 tis. Kč. Zanedbatelné jsou příjmy z následujících položek: Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu, Poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa, Pobytové poplatky, Poplatek za užívání veřejného prostranství, Poplatek ze vstupného, Poplatek z ubytovací kapacity, které jsou vyloučeny z následujících analýz a srovnání. Jejich význam v přepočtu na 1 obyvatele je zanedbatelný a nemají žádnou vypovídající schopnost.

Pokud se na příjmy z daňové oblasti podíváme z hlediska času, vyplynou následující skutečnosti. Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků se vyvíjela v obou obcích ve všech pěti sledovaných letech zhruba stejně. Jak je patrné z grafu č. 4.2., pouze v roce 2009 došlo v Leštině k poklesu, zatímco v Lesnici k nárůstu a hodnoty se v podstatě vyměnily. Leština dosáhla téměř stejné výše daňových příjmů na této položce v roce 2010, 2009 a v roce 2006. Vyšší příjmy, a to až 1,484 tis. Kč obdržela v roce 2007 a v roce 2008 1,478 tis. Kč. Nejnižší příjem z této daně byl v obci Lesnice v roce 2006 a byl ve výši 1,302 tis. Kč. Nejvyšší naopak v roce 2009, a to 1,425 tis. Kč. Nicméně rozdíly mezi jednotlivými léty nebyly nikterak vysoké.

Graf č. 4.2. Vývoj daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti na 1 obyvatele



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

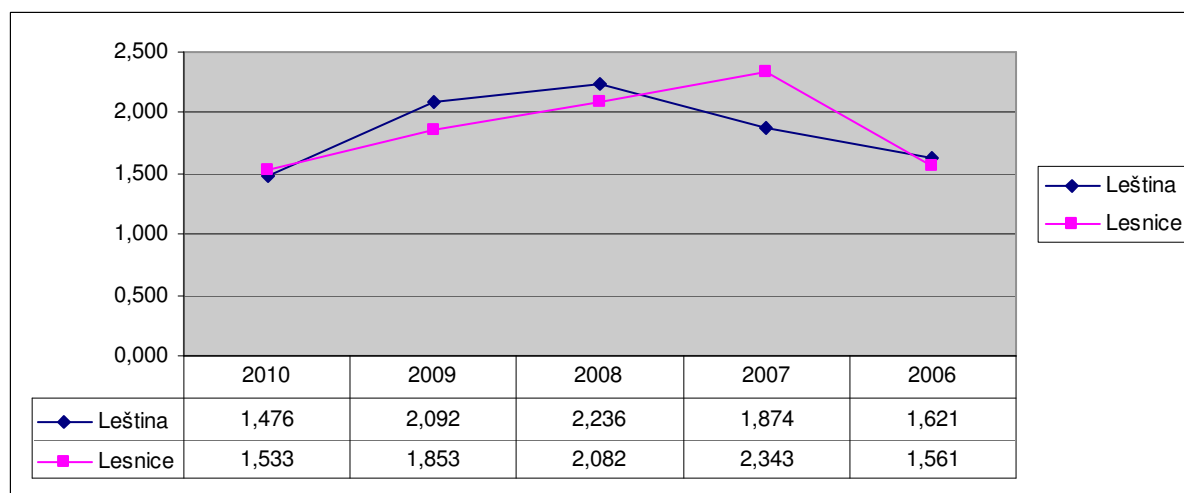
Průměrné příjmy za sledované období byly v obci Leština ve výši 1,413 tis. Kč, v obci Lesnice 1,374 tis. Kč. Obec Lesnice má tedy příjem nižší z daně z příjmů fyzických osob o 0,040 tis. Kč. Možnosti na zvýšení příjmů z této položky má dvojí. Může vytvořit podmínky v obci tak, aby bylo více obyvatelů mající trvalý pobyt v obci, vystavět opět nové parcely, zajistit vynikající obslužnost a podobně. Druhou možností je vytvořit více pracovních míst v obci, podpořit místní podnikatele a rozvoj zaměstnanosti.

Co se týká daně z příjmů právnických osob, vývoj u obou obcí je téměř totožný. Nejnižší příjmy měly obce v roce 2010, a to 1,476 tis. Kč a 1,533 tis. Kč, kdy se na ekonomické situaci v České republice podepsala zejména celosvětová finanční krize a útlum ve všech odvětvích průmyslu a služeb. Naopak nejvyšších daňových příjmů z právnických osob dosáhla Leština



v roce 2008, a to hodnoty 2,236 tis. Kč, kdy ekonomika v České republice byla na vrcholu. Nejvyššího příjmu však obec Lesnice dosáhla už v roce 2007 a jeho hodnota byla 2,343 tis. Kč. V roce 2006 byly příjmy této položky sice nižší než v letech 2008 a 2009, ale na druhou stranu zhruba o 0,3 tis. Kč vyšší než v roce 2010 v obci Leština.

Graf č. 4.3. Vývoj daně z příjmů právnických osob na 1 obyvatele



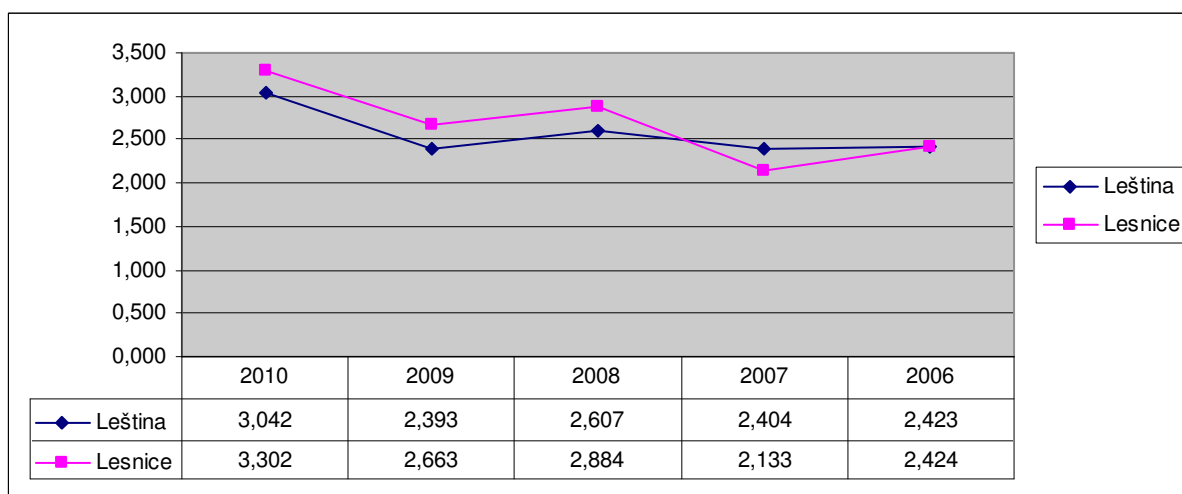
Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Co se týká průměrných hodnot, tentokrát obec Lesnice dosáhla vyššího příjmu z daně právnických osob. Hodnota průměrného příjmu Lesnice byla 1,874 tis. Kč, Leštiny 1,860 tis. Kč. Rozdíl ve prospěch Lesnice je 0,014 tis. Kč. Rozdíl je téměř zanedbatelný a je způsobený odlišnými mírami katastrálního území, které připadá jednotlivým obcím. Doporučení v tomto případě pro obec Leštiny nelze přednést, jelikož z hlediska katastru je katastrální území rozděleno mezi obce ČR a vojenské újezdy. Jedinou možností je pak spojení obce Leštiny s nějakou jinou obcí, čímž by došlo k rozšíření katastrálního území. V praxi ovšem není dosažení vyšších příjmů z této položky relevantním důvodem ke sloučení obcí. Procento, kterým se obce podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní je ovlivněno poměrem celkové výměry katastrálních území obce k celkové výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03, dále poměrem počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03 a také poměrem násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů vypočtených za ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,94

a dále násobeného celkovým procentem, kterým se na části celostátního hrubého výnosu daní podílejí ostatní obce.

Příjmy z daně z přidané hodnoty měly téměř shodné vývojové tendence u obou obcí. Výchozí hodnota u obou obcí byla v roce 2006 téměř totožná a příjem na 1 obyvatele byl 2,42 tis. Kč. K mírnému poklesu došlo v roce 2007. Nejnížší příjmy tedy byly v roce 2006 a 2007. V těchto letech byla sazba DPH 19 % a snížená sazba 5 %. V letech 2008 a 2009 se snížená sazba zvýšila na 9 % a také příjem z DPH se zvýšil na 2,607 tis. Kč u Leštiny a 2,884 tis. Kč u Lesnice v roce 2008. V roce 2009 došlo k mírnému poklesu u obou obcí zhruba o 0,2 tis. Kč, na čemž se podepsala již zmiňovaná finanční krize. Od 1.1.2010 však došlo opět k zásahům státu do ekonomiky a k nárůstu sazby DPH, a to na 20 % u základní sazby a 10 % u snížené sazby. Toto opatření přineslo vyšší příjem obcím, který byl za sledovaná léta nejvyšší a dosáhl výše 3,042 tis. Kč u Leštiny a 3,302 tis. Kč u Lesnice.

Graf č. 4.4. Vývoj daně z přidané hodnoty na 1 obyvatele



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

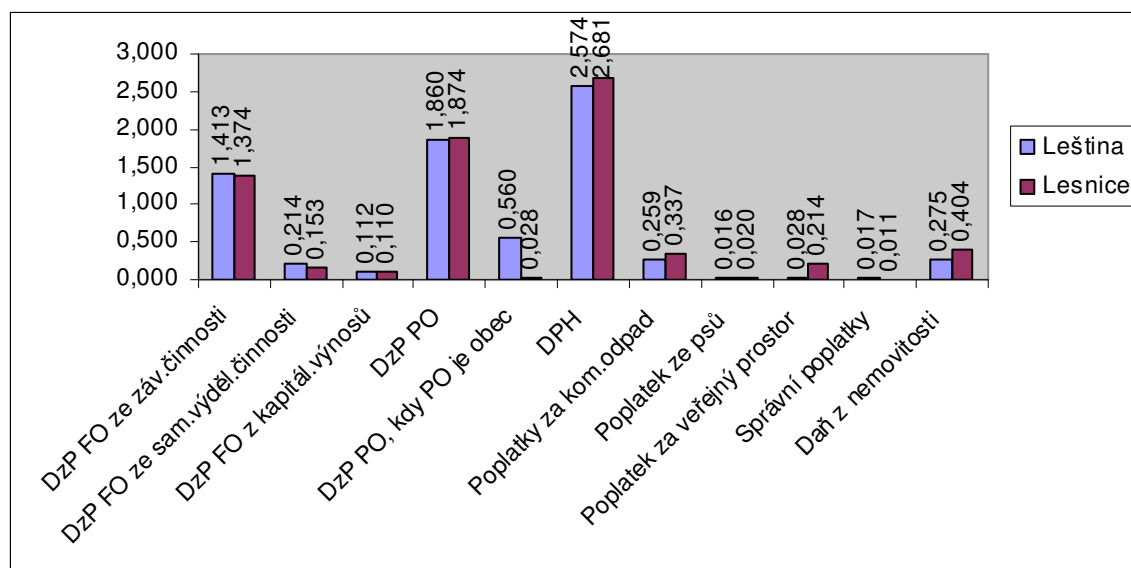
Pokud se podíváme na průměrné hodnoty, které jsou uvedeny v Příloze č. 4, Leština obdržela 2,574 tis. Kč na 1 obyvatele, zatímco Lesnice 2,681 tis. Kč. Lesnice měla tedy v průměru o 0,107 tis. Kč větší příjem z daně z přidané hodnoty než Leština. Opět se tedy dostáváme k závěru, že příjem obce s nižším počtem obyvatel může mít v přepočtu na 1 obyvatele vyšší příjem. To je způsobeno opět skutečností, že Lesnice disponuje větším katastrálním územím než Leština, tudíž má nárok na vyšší daňové příjmy z určitých položek.

Největšími příjmy obcí tedy jsou příjmy daňové. Z daňových příjmů je pak u obou obcí největší příjem z daně z přidané hodnoty, daně z příjmů právnických osob vyjma případů, kdy plátcem daně je sama obec a třetím největším daňovým příjmem je část příjmů z daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. Převážná většina příjmů z těchto tří položek je těžko přímo ovlivnitelná obcí. Jak je uvedeno v Příloze č. 6 ve schématu daňových příjmů, přiděl obcí z těchto tří sdílených daní činí 21,4 % pro obce. Nejdůležitějším kritériem pro přiděl konkrétní obci je katastrální výměra obce a prostý počet obyvatel. Možností na zvýšení příjmů ze sledovaných tří položek je tedy rozšíření katastrálního území nebo navýšení počtu obyvatel.

Ačkoliv obec Leština má více obyvatel, první myšlenka napadající každého občana je, že má jistě i více financí. Ale v přepočtu na 1 obyvatele však zjistíme, že příjem ze tří největších daňových příjmů má jednoznačně obec Lesnice. Pokud se však podíváme na celkové příjmy na 1 obyvatele v Příloze č. 4, skutečně Leština má větší daňové příjmy než Lesnice. Leština dosáhla za sledované období v průměru 7,344 tis. Kč na 1 obyvatele, Lesnice 7,210 tis. Kč.

Na závěr zhodnocení příjmů byl vytvořen graf č. 4.5., který ukazuje srovnání dílčích průměrných daňových příjmů.

Graf č. 4.5. Průměr daňových příjmů obcí Leština a Lesnice v letech 2006 - 2010



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Za povšimnutí jistě stojí položka daň z příjmů právnických osob, kdy právnickou osobou je obec. Leština v průměru získala z této položky 0,560 tis. Kč na 1 obyvatele, zatímco Lesnice pouze 0,028 tis. Kč. Z tohoto pohledu lze obci Lesnice jednoznačně doporučit výdělečnou činnost, která může obci nejen přinést rozvoj činností a služeb pro obyvatelstvo, ale také zisk z této činnosti. V obci Leština se jedná zejména o pronájmy Sokolovny, sportovních areálů k pořádání kulturních a sportovních událostí.

Naopak položkami, nad kterými by se mohla zamýšlet obec Leština, jsou Poplatky za komunální odpad, Poplatek za využívání veřejného prostoru a Daň z nemovitosti. Jedná se o příjmy, o jejichž výši může obec rozhodovat samostatně. Tudíž je na zvážení obce Leština, zda jeden, dva či všechny poplatky nezvýší a nezajistí obci vyšší příjmy.

### **4.3. Zhodnocení běžných výdajů obcí Leština a Lesnice**

Následující část této práce je zaměřena na analýzu běžných výdajů obcí Leština a Lesnice v letech 2006 – 2010. Běžné výdaje jsou beze sporu nejvýznamnější částí výdajů obcí. V obci Leština tvoří běžné výdaje v průměru za sledovaných 5 let 77 % příjmů. V obci Lesnice představují běžné výdaje 55 % objemu celkových výdajů. Pro účinnější zhodnocení výdajů je tato část zaměřena na položky běžných výdajů dle odvětvového třídění výdajů.

Běžné výdaje obcí tvoří spousta položek, jedná se zejména o tyto položky:

- položka 2310 – Pitná voda (činnosti související se zásobováním pitnou vodou, tj. zejména vodárenskou infrastrukturou, veřejnými vodovody, zdroji pitné vody),
- položka 2321 – Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, včetně kanalizačních sítí a septiků (týká se také sběru a čištění odpadních vod, odvádění odpadních vod, srážkových vod, kanalizační sítě a čistírny odpadních vod, včetně předčišťování a speciálních provozů pro odpadní vody z určitých průmyslových procesů),
- položka 3113 – Základní školy,
- položka 3119 – Zásady předškolní výchovy a základního vzdělávání,
- položka 3639 – Komunální služby a územní rozvoj,
- položka 3722 – Sběr a svoz komunálních odpadů,

- položka 3745 – Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň (výdaje spojené s výstavbou, obnovou, údržbou apod., městských a obecních zelených ploch, především parků, lesoparků, alejí, květinových výzdob apod., pokud nejsou např. součástí kulturních památek, školních pozemků apod.),
- položka 6112 – Zastupitelstva obcí (činnost zastupitelských orgánů na úrovni měst a obcí, je-li oddělitelná od ostatních výdajů místní správy, včetně odměn zastupitelům),
- položka 6171 – Činnost místní správy (vlastní správní činnost místních orgánů, společné činnosti pro místní správu a zastupitelský sbor, výdaje hrazené ze sociálního fondu obcí ve prospěch zaměstnanců obecního úřadu).

Následující tabulka dává přehled o složení nejvýznamnějších položek běžných výdajů. Srovnání je provedeno v přepočtu na 1 obyvatele jednotlivých obcí, nikoliv jako souhrnné hodnoty.

Tab. č. 4.2. Přehled běžných výdajů obcí Leština a Lesnice v přepočtu na 1 obyvatele

Pol.	2010		2009		2008		2007		2006	
	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice
2310	0,756	0,538	1,635	0,542	0,694	0,514	0,545	0,534	0,454	0,319
<b>2321</b>	<b>1,331</b>	<b>1,001</b>	<b>1,195</b>	<b>0,905</b>	<b>1,157</b>	<b>0,712</b>	<b>0,939</b>	<b>0,622</b>	<b>0,810</b>	<b>0,599</b>
3113	1,632	0,393	0,331	0,310	0,386	0,295	0,245	0,266	0,215	0,225
3119	0,000	1,046	0,534	1,016	0,606	1,089	0,547	1,054	0,557	0,661
3639	0,057	1,342	0,033	1,301	0,086	1,104	0,111	0,001	0,234	0,436
3722	0,347	0,378	0,399	0,398	0,456	0,383	0,435	0,390	0,359	0,370
3745	0,978	1,096	0,973	0,262	0,933	0,459	0,838	0,299	0,628	0,309
<b>6112</b>	<b>0,862</b>	<b>1,062</b>	<b>0,741</b>	<b>1,013</b>	<b>0,758</b>	<b>0,942</b>	<b>0,790</b>	<b>0,958</b>	<b>0,761</b>	<b>0,860</b>
<b>6171</b>	<b>2,613</b>	<b>2,184</b>	<b>2,680</b>	<b>2,510</b>	<b>2,144</b>	<b>1,502</b>	<b>1,916</b>	<b>3,341</b>	<b>2,298</b>	<b>2,236</b>

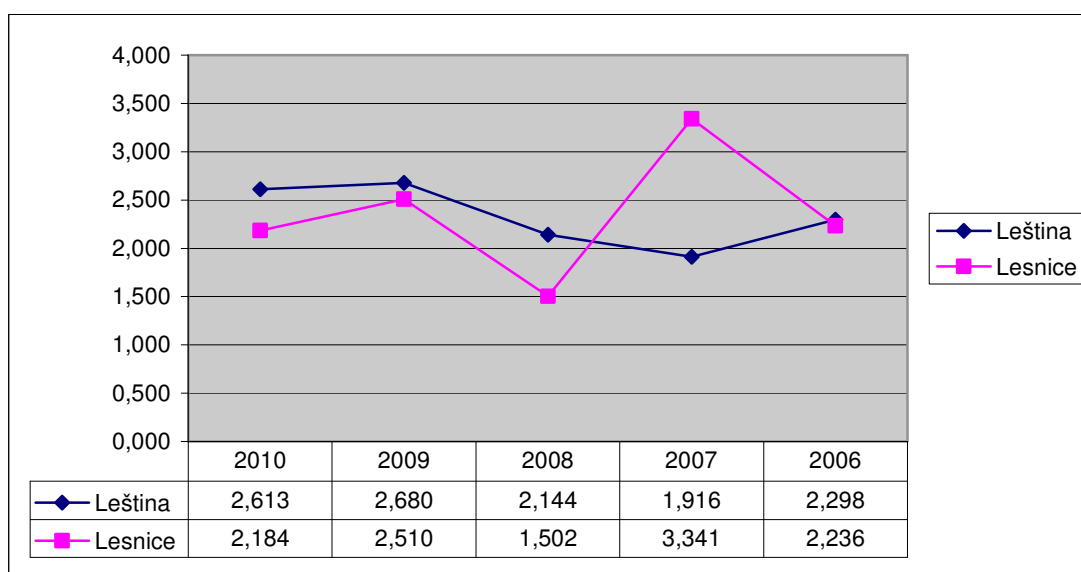
Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Největší podíl na běžných výdajích má jednoznačně položka Činnost místní správy. Průměrně obec Leština vynaložila na tuto položku 2,330 tis. Kč na 1 obyvatele a obec Lesnice 3,354 tis. Kč. Druhou nejvýznamnější položkou běžných výdajů jsou výdaje na odvádění a čištění odpadních vod. Výdaje na tuto položku byly v obci Leština v průměru 1,087 tis. Kč a v obci Lesnice 0,768 tis. Kč. Třetí objemově nejvyšší běžný výdaj je spojený s činností zastupitelstva obcí, který v průměru dosáhl v Leštině výše 0,782 tis. Kč, zatímco v Lesnici 0,967 tis. Kč. Výdaje tříděné dle odvětvového hlediska mají mnohem více položek, než je v této práci zmíněno. Analýza všech položek však není nutná, jelikož položky s menšími

výdaji nehrají v rozpočtu obcí takovou roli. Jedná se například o tyto položky: Ostatní záležitosti lesního hospodářství, Silnice, Ostatní záležitosti v silniční dopravě, Školní stravování při předškolním a základním vzdělávání, Filmová tvorba, Činnosti knihovnické, Státní sportovní reprezentace, Zájmová činnost v kultuře, Nebytové hospodářství, Ostatní záležitosti požární ochrany a další. Jejich význam v přepočtu na 1 obyvatele je zanedbatelný a nemají žádnou vypovídající schopnost.

Pokud se na nejdůležitější běžné výdaje podíváme z hlediska času, vyplynou následující skutečnosti. Jak již bylo zmíněno výše, nejvyšší běžné výdaje obou obcí jsou výdaje na činnost místní správy. Jedná se o vlastní správní činnost obcí zahrnující i společné činnosti pro místní správu a zastupitelský sbor, dále výdaje hrazené ze sociálního fondu obcí ve prospěch zaměstnanců obecního úřadu. Položka je značená číslem 6171. V roce 2006 obě obce čerpaly zhruba 2,2 tis. Kč na činnost místní správy v přepočtu na 1 obyvatele. V roce 2007 došlo k výraznému rozdílu ve výdajích na tuto položku. Obci Leština se výdaj snížil na 1,916 tis. Kč, zatímco obci Lesnice tento výdaj vyrostl na 3,341 tis. Kč. To bylo způsobeno zejména výdaji na opravu budovy Obecního úřadu Lesnice ve výši 800 tis. Kč. V roce 2008 pak došlo k poklesu těchto výdajů na hodnotu 1,502 tis. Kč, přičemž obec v tomto roce neměla žádné mimořádné výdaje na činnost místní správy. V roce 2009 se pak tyto výdaje dostaly u obou obcí téměř na shodnou výši. V roce 2010 čerpala Leština o 0,429 tis. Kč více než Lesnice.

Graf č. 4.6. Vývoj výdajů na činnost místní správy na 1 obyvatele

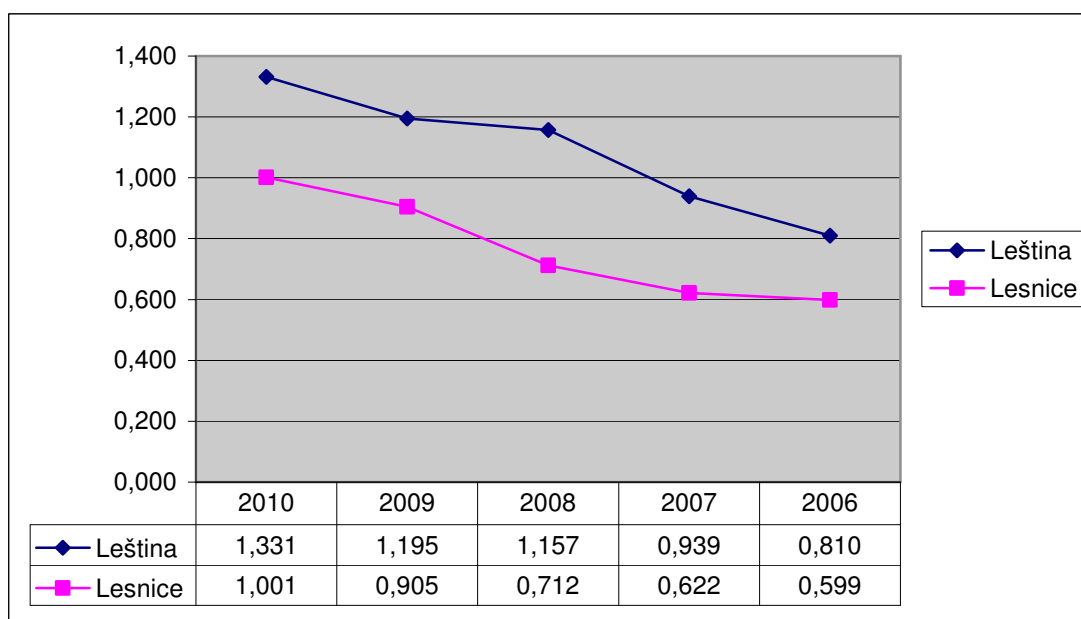


Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Jak ukazuje tabulka v Příloze č. 5, průměrné hodnoty výdajů na činnost místní správy byly u Leštiny 2,330 tis. Kč na 1 obyvatele a u Lesnice 2,354 tis. Kč. Rozdíl tedy v čerpání prostředků byl téměř ve stejné výši a nelze z toho vytvořit závěr, která obec je lepší, která horší. Je možné pouze konstatovat, že výše cca 2,3 tis. Kč výdajů na činnost místní správy je optimální a udržitelná v delším časovém horizontu pro obě obce.

Druhým největším výdajem v rámci běžných výdajů je položka 2321 – Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly včetně kanalizačních sítí a septiků. Tyto výdaje obecně zahrnují sběr a čištění odpadních vod (ve společných, veřejných i individuálních systémech), tj. odvádění odpadních vod, srážkových vod, kanalizační sítě a čistírny odpadních vod, včetně předčišťování a speciálních provozů pro odpadní vody z určitých průmyslových procesů (např. neutralizační stanice, odfenolovací zařízení, retenční a akumulační nádrže pro řízené vypouštění odpadních vod, septiky). Graf č. 4.7. ukazuje vývoj těchto výdajů v čase.

Graf č. 4.7. Vývoj výdajů na odvádění a čištění odpad. vod a nakládání s kaly na 1 obyvatele



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

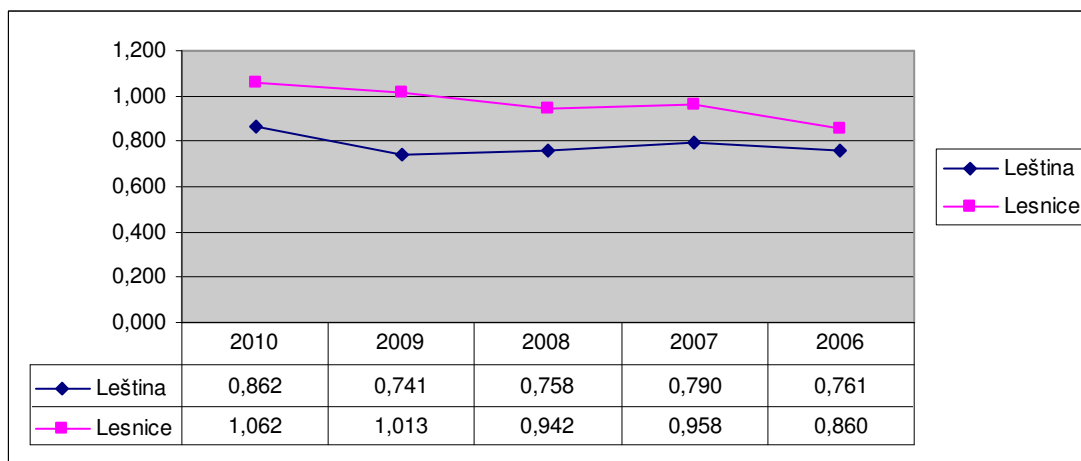
Na první pohled je zřejmá tendence stoupajících nákladů u obou obcí. Bylo to způsobeno stoupajícími cenami v této oblasti, které se promítly do hospodaření obou obcí velmi podobně. Nejnižší výdaje měly obě obce v roce 2006 a byly ve výši 0,810 tis. Kč v obci Leština a 0,599 tis. Kč v obci Lesnice, což je o 0,211 tis. Kč méně. Po celých pět sledovaných let měla obec Leština vyšší výdaje na odvádění a čištění odpadních vod. Nejvyšší výdaje se

projevily u obou obcí v roce 2010. Obec Leština vynaložila 1,331 tis. Kč na 1 obyvatele, obec Lesnice 1,001 tis. Kč, což je o 0,330 tis. Kč méně než v Leštině.

Jak je uvedeno v Příloze č. 5, průměrné hodnoty výdajů na odvádění a čištění odpadních vod dosáhly výše 1,087 tis. Kč v Leštině a 0,768 tis. Kč v Lesnici. Z toho vyplývá, že obec Lesnice hospodařila o 0,319 tis. Kč lépe a oproti Leštině uspořila tyto výdaje.

Třetím nejvyšším výdajem v běžném hospodaření zmiňovaných obcí je položka 6112 – Zastupitelstva obcí. Výdaje na tuto položku jsou spojeny s výdaji na činnost zastupitelských orgánů na úrovni měst a obcí, je-li oddělitelná od ostatních výdajů místní správy, včetně odměn zastupitelům. Nejnižší výdaje měla obec Lesnice v roce 2006, a to ve výši 0,860 tis. Kč. Tendence těchto výdajů měla u obce Lesnice rostoucí tendenci. Nejvyšší hodnoty dosáhla obec v roce 2010, kdy se tyto výdaje vyšplhaly do výše 1,062 tis. Kč. Naopak obec Leština měla nejnižší výdaje na činnosti zastupitelstva obce v roce 2009, a to ve výši 0,741 tis. Kč. Nejvyšší pak v roce 2010 a dosáhly výše 0,862 tis. Kč. To bylo způsobeno tím, že v roce 2009 došlo k odvolání tehdejšího starosty a „ušetření“ části výdajů za jeho odměny.

Graf č. 4.8. Vývoj výdajů na Zastupitelstvo obcí na 1 obyvatele



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Jak ukazuje tabulka v Příloze č. 5, průměrná hodnota výdajů na činnost zastupitelstva obcí včetně odměn zastupitelů obce Leština byla 0,782 tis. Kč na 1 obyvatele, zatímco v Lesnici 0,967 tis. Kč. Během sledovaných pěti let měla vždy Lesnice vyšší výdaje než obec Leština. V průměru tento rozdíl činil 0,185 tis. Kč ve prospěch ušetření výdajů pro obec Leštinu. Obci

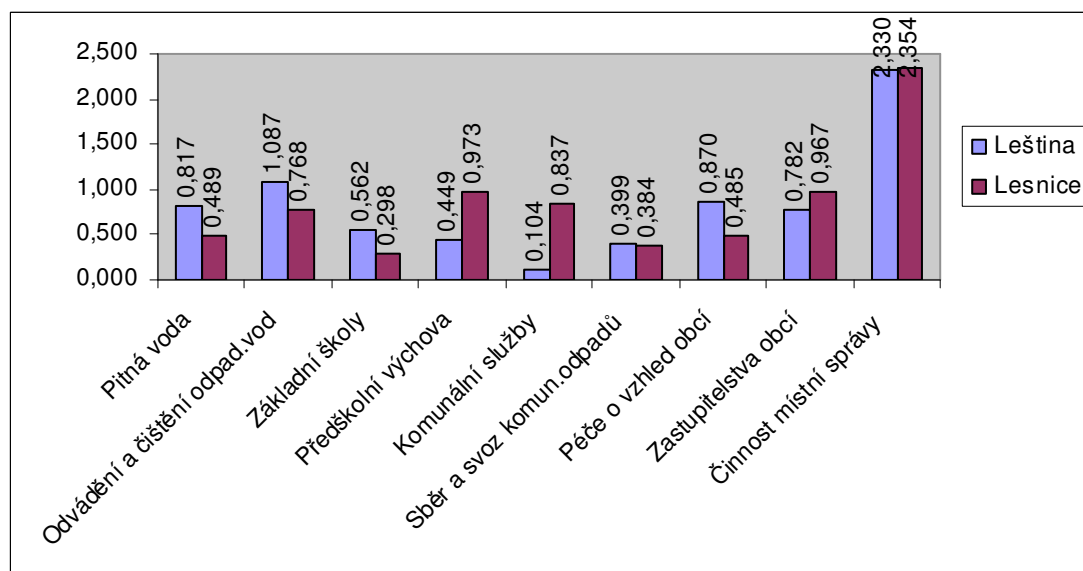


Lesnice bych rozhodně doporučila přehodnotit výdaje na činnost zastupitelstva a snažit se výdaje na tuto položku snížit. Ačkoliv je obec Leština větší počtem obyvatel a má více členů zastupitelstva, má nižší náklady na činnost zastupitelstva, z čehož by si obec Lesnice měla vzít příklad.

V této části je nutné podotknout, že veškeré výdaje obcí jsou samozřejmě spjaty s plánovanými akcemi obcí a není možné držet všechny výdaje na co nejnižší hranici. Pokud se chce obec rozvíjet a vytvářet příjemné podmínky pro život svým občanům, je nutné, aby do rozvoje obce investovala, pořádala různé akce, udržovala sportovní zařízení, místní komunikace a mnoho dalších pro občany přínosných oblastí vyžadujících nemalé výdaje. Tudíž pohled na celkové výdaje může být zkreslen dílčími záměry obce, které z běžných čísel a statistik nejsou na první pohled zřetelné.

Pokud se podíváme na průměrné běžné výdaje, které jsou zpracovány v grafu č. 4.9. uvedeném níže, zjistíme následující skutečnosti. Nutno podotknout, že se opět jedná jen o stručný přehled nejběžnějších výdajů u obou obcí.

Graf č. 4.9. Průměr nejvyšších běžných výdajů obcí Leština a Lesnice v letech 2006 - 2010



Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Obec Leština měla vyšší výdaje za pitnou vodu, a to o 0,327 tis. Kč v přepočtu na 1 obyvatele. Vyšší výdaje měla také v položce Základní školy, a to o 0,264 tis. Kč. Naopak co se týká předškolní výchovy, v této položce měla vyšší výdaje obec Lesnice,

a to o 0,525 tis. Kč. Výrazný rozdíl je u položky Komunální služby, kdy obec Lesnice v průměru dosáhla o 0,732 tis. Kč vyšších výdajů než Leština. To je způsobeno tím, že obec Lesnice uzavírá příležitostně pracovní poměr a vytváří tak pracovní místa pro zajišťování komunálních služeb. Na tuto skutečnost se dá pohlížet ze dvou směrů. Prvním je fakt, že má vyšší výdaje, nicméně druhým faktem je jistě účelné a chvályhodné vytvoření pracovního místa a zaměstnání osob. Je jen na rozhodnutí zastupitelstva dané obce, na které úrovni nachází optimální kombinaci všech skutečností. Poslední položkou, která stojí za komentář, je Péče o vzhled obcí. Obec Leština vynaložila o 0,385 tis. Kč více než obec Lesnice. Při projíždce obcí Leština, však návštěvník bude mít pocit, že obec kvete na každém kroku a je příjemná na pohled. Kdežto při projíždce obcí Lesnice není nic kolem, co by člověka na první pohled zaujalo a nalákalo k bližší návštěvě. Samozřejmě nic se nesmí přehánět a investovat do zvelebování obce by se mělo opět jen v rozumné míře a za rozumné výdaje.

## 5. ZÁVĚR

Hospodaření obce je zásadní veličinou spojenou s hlavním posláním obce, kterým je rozvoj svého území, vytváření podmínek pro uspokojování potřeb svých občanů, ať už se jedná o potřeby kulturní, sociální, vzdělání, bydlení, dopravu a jiné. Hospodaření obce je členěno na financování, příjmy a výdaje. Každá obec neustále řeší otázku těchto tří faktorů, jejichž kombinace utváří hospodaření obce. Záleží na loajalitě, vzdělanosti a zájmu starosty, místostarostů a dalších orgánů obce, jakým způsobem přistupují k hospodaření obce. Ačkoliv je většina příjmů přímo neovlivnitelná danou obcí, jsou možnosti, jak si obec může zajistit vyšší příjmy. Velkou úlohu hrají v hospodaření obcí výdaje, které spadají pod pravomoc obce. Obecně platí, čím větší jsou příjmy, tím vyšší mohou být výdaje. A to v podmínkách obce, která ze zákona pečuje o všestranný rozvoj svého území platí dvojnásobně. Situace v hospodaření jednotlivých obcí je také zcela jistě ovlivněna ekonomickou situací České republiky, která se na hospodaření obcí výrazně podepisuje.

Cílem této práce bylo zanalyzovat a zhodnotit hospodaření obce Leština a obce Lesnice v letech 2006 – 2010 a navrhnout možnosti zlepšení hospodaření v letech následujících. Dílčím cílem bylo zjistit, jestli obec s větším počtem obyvatel má lepší podmínky pro rozvoj obce, která z obou obcí hospodaří lépe. K dosažení cíle byla použita analýza, časová analýza, indukce a komparace. Aby mohly být návrhy předneseny, byla nejprve provedena analýza hospodaření v letech 2006 – 2010 u obou obcí. Díky ní byla zjištěna struktura příjmů a výdajů a znázorněny trendy ve vývoji hospodaření obcí. Na to navázalo zhodnocení financování, příjmů dle druhového třídění a výdajů dle odvětvového třídění.

V první části praktické části jsou popsány celkové hodnoty financování, příjmů a výdajů. Příjmy pak byly analyzovány dle čtyř položek: Daňové příjmy, Nedaňové příjmy, Kapitálové příjmy, Přijaté transfery. U obou obcí tvoří největší zdroj příjmů Daňové příjmy. Co se týká výdajů, ty jsou rozděleny na dvě dílčí položky, a to Běžné výdaje a Kapitálové výdaje. Převážná část výdajů spadá u obou obcí do položky Běžné výdaje, i když obec Lesnice má v průměru 55 % běžných výdajů, zatímco Leština až 77 %.

Druhá polovina praktické části je zaměřena na zhodnocení financování v celkových číslech, zhodnocení daňových příjmů a běžných výdajů. Z daňových příjmů a běžných výdajů byly

vybrány ty, které zabírají největší hodnoty. Přepočty byly provedeny na 1 obyvatele. Veškeré údaje byly zpracovány po konsolidaci. V rámci příjmů se jednalo o daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmů právnických osob a daň z přidané hodnoty. Z oblasti běžných výdajů pak došlo k zhodnocení výdajů na činnost místní správy, odvádění a čištění odpadních vod a činnost zastupitelstva.

Průměrné příjmy z daně z příjmů fyzických osob má nižší obec Lesnice. Rozdíl činí 0,040 tis. Kč ve prospěch obce Leština. Řešením pro obec Lesnici může být zvýšení počtu obyvatel, nalákat občany k životu v této obci nebo vytvoření nových pracovních míst v obci. Naopak vyššího příjmu z daně právnických osob má obec Lesnice. Rozdíl je 0,014 tis. Kč tentokrát ve prospěch obce Lesnice. Řešením pro Leštinu může být rozšíření katastrálního území, kterého je možné dosáhnout pouze spojením s jinou obcí. Ovšem v praxi tento způsob není reálný, tudíž Leština je v tomto směru oproti Lesnici znevýhodněna. Třetí nejvýznamnější položkou a celkově nejvyšší z daňových příjmů je daň z přidané hodnoty. Lépe si v tomto směru vedla opět obec Lesnice a z daně z přidané hodnoty získala o 0,107 tis. Kč na 1 obyvatele více než obec Leština. V tomto případě je obec Leština opět znevýhodněna menším katastrálním územím a tedy nižším příjmem z této položky. Závěrem lze tedy říci, že myšlenka obec s větším počtem obyvatel = větší příjmy pro obecní rozpočet, v praxi neplatí, pokud se týká největších daňových příjmů. Tyto tři nejvýznamnější položky jsou však jen těžko přímo ovlivnitelné obcí. Metodika rozdělování těchto příjmů je řízena státním rozpočtem a existují pro ni přísná pravidla, které nelze obejít. Hledisko počtu obyvatel žijících v obci není jediné kritérium a v některých případech ani neovlivňuje výši daňových příjmů. Obec Lesnice tedy z těchto tří položek vyšla jako vítěz. V celkové hodnotě daňových příjmů si však vede lépe obec Leština, která má v přepočtu o 0,134 tis. Kč více než obec Lesnice. Je to způsobeno zejména těmi položkami, které obec může ovlivnit přímo a není odvislá jen od rozhodnutí vyšších územních celků a státu. Jedná se zejména o daň z příjmů právnických osob, kdy právnickou osobou je sama obec. Rozdíl v hospodaření srovnávaných obcí je 0,532 tis. Kč ve prospěch obce Leštiny. Je tedy jediné dobře, že zastupitelstvo obce Leština nečeká jen na přiděly od státu, ale snaží se, aby si příjmy do rozpočtu obce zajistila i jinou formou.

Pro zhodnocení výdajů byly běžné výdaje posuzovány dle odvětvového hlediska. Položkou, která nejvíce zatěžuje obecní rozpočty, jsou výdaje na činnost místní správy. Rozdíl v této položce je zanedbatelný a dosahuje téměř shodné výše u obou obcí. Druhou největší položkou

jsou výdaje na odvádění a čištění odpadních vod. Rozdíl činí 0,319 tis. Kč ve prospěch Lesnice. Návrhem k zamyšlení může být pro obec Leštinu výše těchto výdajů a nápravná opatření, která povedou k úspoře finančních prostředků. Třetím největším výdajem z běžných výdajů jsou výdaje na činnost zastupitelstva. Tyto výdaje jsou vyšší u obce Lesnice, ačkoliv má obec méně obyvatel a nižší počet členů zastupitelstva. Jednoznačným doporučením pro Lesnici je snížení nákladů a odměn pro členy zastupitelstva.

Jak už bylo v průběhu práce komentováno, velkým vlivem na rozpočty obcí mají plánované záměry obecních zastupitelstev. Je potřeba brát v potaz možnosti, které obec nabízí svým občanům a podmínky, které jim slouží k využití. Nejde striktně řídit rozhodovací činnost zastupitelstva názorem, že nejlepší řešení je mít co nejnižší výdaje a co nejvyšší příjmy, jelikož obec si neklade za cíl hospodařit s co nejvyšším ziskem, ale uspokojit potřeby občanů, zvýšit občanskou vybavenost, nalákat občany pro život v obci a podobně.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

KINŠT, J.; PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010 a praktické příklady*. 2. vydání. Olomouc: ANAG, 2009. 255 s. ISBN 978-80-7263-565-6.

PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1.vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

PEKOVÁ, J; PILNÝ, J; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přepracované vydání. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

TOMÁNEK, P., *Hospodaření krajů a obcí*. Ostrava: skripta VŠB – Technická univerzita Ostrava, 2011. 91 s.

### Legislativa

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů

Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty

Vyhláška MF ČR č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě v platném znění

### Internetové zdroje

<http://www.czso.cz> – Český statistický úřad

<http://www.mfcr.cz> – Ministerstvo financí ČR

<http://cds.mfcr.cz> – Česká daňová správa

<http://www.obce-mesta.info> – Města, obce a vesnice v ČR

<http://www.mistopisy.cz> – Místopisný průvodce po ČR

<http://www.ou-lestina.cz> – Obec Leština

<http://lesnice.zabrezsko.cz> – Obec Lesnice

### Ostatní zdroje

Rozpočty obce Leština 2006 - 2010

Rozpočty obce Lesnice 2006 - 2010

## **SEZNAM ZKRATEK**

FO – fyzická osoba

PO – právnická osoba

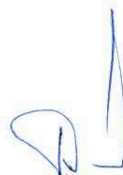
DzP – daň z příjmů

## PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Šumperku dne 4.5.2012



Ivana Bendová



## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha č. 1. Přehled celkového hospodaření obce Leština (v tis Kč)

Příloha č. 2. Přehled celkového hospodaření obce Lesnice (v tis Kč)

Příloha č. 3. Přehled hospodaření obcí Leština a Lesnice v přepočtu na 1 obyvatele

Příloha č. 4. Přehled daňových příjmů obcí Leština a Lesnice v přepočtu na 1 obyvatele

Příloha č. 5. Přehled běžných výdajů obcí Leština a Lesnice v přepočtu na 1 obyvatele

Příloha č. 6. Schéma rozdělení rozpočtového určení daní od 1.1.2008

Příloha č. 1. Přehled celkového hospodaření obce Leština (v tis Kč)

LEŠTINA	2010	2009	2008	2007	2006	ø za obec celkem	ø na 1 obyvatele
Počet obyvatel	1 285	1 260	1 261	1 280	1 257	1 269	
<b>Financování</b>	<b>6 125</b>	<b>982</b>	<b>176</b>	<b>-2 957</b>	<b>-3 676</b>	<b>130</b>	<b>0,10</b>
Daňové příjmy	9 695	8 969	10 169	8 924	8 827	9 317	7,34
Nedaňové příjmy	5 692	5 599	4 918	7 334	6 365	5 982	4,72
Kapitálové příjmy	2 368	2 237	0	60	1 474	1 228	0,97
Přijaté transfery	3 764	1 319	1 350	2 559	1 188	2 036	1,60
<b>Příjmy celkem</b>	<b>21 519</b>	<b>18 125</b>	<b>16 437</b>	<b>18 877</b>	<b>17 854</b>	<b>18 562</b>	<b>14,63</b>
Běžné výdaje	16 988	15 792	12 871	15 134	11 471	14 451	11,39
Kapitálové výdaje	10 656	3 315	3 741	785	2 708	4 241	3,34
<b>Výdaje celkem</b>	<b>27 644</b>	<b>19 106</b>	<b>16 612</b>	<b>15 919</b>	<b>14 179</b>	<b>18 692</b>	<b>14,73</b>

Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Příloha č. 2. Přehled celkového hospodaření obce Lesnice (v tis Kč)

LESNICE	2010	2009	2008	2007	2006	ø za obec celkem	ø na 1 obyvatele
Počet obyvatel	641	652	644	607	605	630	
<b>Financování</b>	<b>-143</b>	<b>1 532</b>	<b>-1 479</b>	<b>-143</b>	<b>1 649</b>	<b>283</b>	<b>0,45</b>
Daňové příjmy	4 731	5 140	4 710	4 295	3 868	4 549	7,22
Nedaňové příjmy	3 548	3 246	4 048	3 332	3 678	3 570	5,67
Kapitálové příjmy	3 214	39	351	338	621	913	1,45
Přijaté transfery	818	7 703	629	759	534	2 089	3,32
<b>Příjmy celkem</b>	<b>12 311</b>	<b>16 128</b>	<b>9 739</b>	<b>8 723</b>	<b>8 700</b>	<b>11 120</b>	<b>17,66</b>
Běžné výdaje	7 273	6 204	7 352	5 325	5 097	6 250	9,92
Kapitálové výdaje	4 895	11 456	908	3 256	5 252	5 153	8,18
<b>Výdaje celkem</b>	<b>12 168</b>	<b>17 660</b>	<b>8 260</b>	<b>8 581</b>	<b>10 349</b>	<b>11 404</b>	<b>18,11</b>

Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Příloha č. 3. Přehled hospodaření obcí Leština a Lesnice v přepočtu na 1 obyvatele

	2010		2009		2008		2007		2006	
	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice
<b>Financování</b>	<b>4,77</b>	<b>-0,22</b>	<b>0,78</b>	<b>2,35</b>	<b>0,14</b>	<b>-2,30</b>	<b>-2,31</b>	<b>-0,23</b>	<b>-2,92</b>	<b>2,73</b>
Daňové příjmy	7,54	7,38	7,12	7,88	8,06	7,31	6,97	7,08	7,02	6,39
Nedaňové příjmy	4,43	5,53	4,44	4,98	3,90	6,29	5,73	5,49	5,06	6,08
Kapitálové příjmy	1,84	5,01	1,78	0,06	0,00	0,55	0,05	0,56	1,17	1,03
Přijaté transfery	2,93	1,28	1,05	11,81	1,07	0,98	1,15	1,25	0,94	0,88
<b>Příjmy celkem</b>	<b>16,75</b>	<b>19,21</b>	<b>14,38</b>	<b>24,74</b>	<b>13,03</b>	<b>15,12</b>	<b>13,90</b>	<b>14,37</b>	<b>14,20</b>	<b>14,38</b>
Běžné výdaje	13,22	11,35	12,53	9,52	10,21	11,42	10,98	8,77	9,13	8,42
Kapitál. výdaje	8,29	7,64	2,63	17,57	2,97	1,41	0,61	5,36	2,15	8,68
<b>Výdaje celkem</b>	<b>21,51</b>	<b>18,98</b>	<b>15,16</b>	<b>27,09</b>	<b>13,17</b>	<b>12,83</b>	<b>11,59</b>	<b>14,14</b>	<b>11,28</b>	<b>17,11</b>

Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Příloha č. 4. Přehled daňových příjmů obcí Leština a Lesnice v přepočtu na 1 obyvatele

Pol.	2010		2009		2008		2007		2006		Průměr	
	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice
<b>1111</b>	<b>1,364</b>	<b>1,396</b>	<b>1,365</b>	<b>1,425</b>	<b>1,478</b>	<b>1,362</b>	<b>1,484</b>	<b>1,382</b>	<b>1,376</b>	<b>1,302</b>	<b>1,413</b>	<b>1,374</b>
1112	0,122	0,078	0,094	0,097	0,457	0,121	0,145	0,235	0,250	0,233	0,214	0,153
1113	0,121	0,136	0,123	0,123	0,131	0,120	0,100	0,098	0,088	0,075	0,112	0,110
<b>1121</b>	<b>1,476</b>	<b>1,533</b>	<b>2,092</b>	<b>1,853</b>	<b>2,236</b>	<b>2,082</b>	<b>1,874</b>	<b>2,343</b>	<b>1,621</b>	<b>1,561</b>	<b>1,860</b>	<b>1,874</b>
1122	0,673	0,003	0,431	0,000	0,575	0,068	0,380	0,055	0,741	0,012	0,560	0,028
<b>1211</b>	<b>3,042</b>	<b>3,302</b>	<b>2,393</b>	<b>2,663</b>	<b>2,607</b>	<b>2,884</b>	<b>2,404</b>	<b>2,133</b>	<b>2,423</b>	<b>2,424</b>	<b>2,574</b>	<b>2,681</b>
1334	0,006	0,000	0,006	0,000	0,001	0,000	0,000	0,017	0,000	0,000	0,003	0,003
1335	0,000	0,004	0,000	0,002	0,000	0,001	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,002
1337	0,289	0,301	0,262	0,284	0,261	0,273	0,263	0,429	0,218	0,399	0,259	0,337
1341	0,016	0,020	0,016	0,020	0,017	0,018	0,016	0,020	0,016	0,019	0,016	0,020
1342	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,001	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
1343	0,027	0,042	0,031	1,021	0,039	0,002	0,022	0,001	0,023	0,002	0,028	0,214
1344	0,004	0,000	0,002	0,000	0,001	0,000	0,002	0,000	0,006	0,000	0,003	0,000
1345	0,004	0,000	0,010	0,000	0,006	0,000	0,009	0,000	0,019	0,000	0,010	0,000
1361	0,016	0,012	0,022	0,010	0,022	0,013	0,014	0,013	0,013	0,006	0,017	0,011
1511	0,385	0,553	0,271	0,387	0,234	0,369	0,257	0,349	0,229	0,362	0,275	0,404
<b>Σ</b>	<b>7,544</b>	<b>7,381</b>	<b>7,118</b>	<b>7,884</b>	<b>8,065</b>	<b>7,314</b>	<b>6,972</b>	<b>7,076</b>	<b>7,022</b>	<b>6,393</b>	<b>7,344</b>	<b>7,210</b>

Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)

Příloha č. 5. Přehled běžných výdajů obcí Leština a Lesnice v přepočtu na 1 obyvatele

Pol.	2010		2009		2008		2007		2006		Průměr	
	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice	Leština	Lesnice
1039	0,00	0,02	0,00	0,02	0,00	0,02	0,00	0,02	0,00	0,00	0,00	0,02
2212	0,06	0,74	0,04	0,02	0,04	1,99	0,06	0,01	0,15	0,18	0,07	0,59
2219	0,79	0,00	0,25	0,00	0,72	0,00	0,53	0,00	0,00	0,00	0,46	0,00
2221	0,27	0,19	0,28	0,18	0,26	0,17	0,24	0,16	0,23	0,16	0,25	0,17
2310	0,76	0,54	1,64	0,54	0,69	0,51	0,54	0,53	0,45	0,32	0,82	0,49
2321	1,33	1,00	1,20	0,91	1,16	0,71	0,94	0,62	0,81	0,60	1,09	0,77
2349	0,01	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00
3111	0,04	0,07	0,00	0,00	0,01	0,01	1,91	0,02	0,14	0,12	0,42	0,04
3113	1,63	0,39	0,33	0,31	0,39	0,30	0,25	0,27	0,21	0,23	0,56	0,30
3119	0,00	1,05	0,53	1,02	0,61	1,09	0,55	1,05	0,56	0,66	0,45	0,97
3141	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,42	0,00	0,08	0,00
3313	0,02	0,00	0,03	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00
3314	0,03	0,02	0,03	0,02	0,04	0,02	0,03	0,03	0,04	0,04	0,03	0,03
3319	0,02	0,28	0,03	0,04	0,03	0,33	0,00	0,11	0,39	0,32	0,09	0,22
3326	0,00	0,00	0,00	0,00	0,06	0,00	0,00	0,00	0,04	0,00	0,02	0,00
3330	0,02	0,09	0,03	0,04	0,02	0,04	0,02	0,08	0,02	0,17	0,02	0,08
3341	0,01	0,00	0,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00
3392	0,93	0,00	1,33	0,00	0,26	0,00	0,48	0,00	0,00	0,00	0,60	0,00
3399	0,02	0,04	0,02	0,09	0,02	0,21	0,01	0,02	0,01	0,02	0,01	0,08
3419	0,32	0,19	0,34	0,12	0,46	0,25	0,41	0,20	0,27	0,20	0,36	0,19
3421	0,00	0,06	0,00	0,06	0,01	0,06	0,00	0,06	0,02	0,06	0,00	0,06
3429	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3611	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,18	0,00	0,04	0,00
3612	0,64	0,00	0,92	0,00	0,12	0,00	0,39	0,00	0,36	0,00	0,49	0,00
3613	0,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00
3631	0,53	0,17	0,24	0,25	0,16	0,15	0,13	0,12	0,16	0,11	0,24	0,16
3632	0,30	0,01	0,07	0,02	0,01	0,00	0,09	0,01	0,00	0,09	0,09	0,03
3633	0,00	0,00	0,00	0,00	0,39	0,18	0,00	0,04	0,00	0,42	0,08	0,13
3639	0,06	1,34	0,03	1,30	0,09	1,10	0,11	0,00	0,23	0,44	0,10	0,84
3721	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3722	0,35	0,38	0,40	0,40	0,46	0,38	0,43	0,39	0,36	0,37	0,40	0,38
3723	0,10	0,05	0,04	0,05	0,00	0,15	0,00	0,07	0,00	0,04	0,03	0,07
3729	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,47	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,09
3741	0,04	0,00	0,03	0,00	0,04	0,00	0,02	0,00	0,02	0,00	0,03	0,00
3744	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3745	0,98	1,10	0,97	0,26	0,93	0,46	0,84	0,30	0,63	0,31	0,87	0,48
4357	0,07	0,00	0,09	0,00	0,06	0,00	0,05	0,00	0,05	0,00	0,06	0,00
5212	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,28	0,00	0,06
5299	0,04	0,00	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00
5512	0,10	0,17	0,06	0,19	0,11	0,28	0,08	0,20	0,08	0,00	0,08	0,17
5519	0,00	0,07	0,00	0,07	0,00	0,02	0,00	0,07	0,00	0,00	0,00	0,05
6112	0,86	1,06	0,74	1,01	0,76	0,94	0,79	0,96	0,76	0,86	0,78	0,97
6114	0,02	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,03	0,04	0,01	0,01
6115	0,02	0,03	0,00	0,00	0,03	0,03	0,00	0,00	0,00	0,06	0,01	0,03
6117	0,00	0,00	0,02	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01
6149	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6171	2,61	2,18	2,68	2,51	2,14	1,50	1,92	3,34	2,30	2,24	2,33	2,35
6310	0,23	0,02	0,11	0,01	0,13	0,01	0,10	0,03	0,20	0,06	0,16	0,03
6320	0,00	0,03	0,00	0,03	0,00	0,03	0,00	0,06	0,00	0,03	0,00	0,04
6330	0,62	0,00	0,61	3,56	9,61	3,62	0,85	6,36	0,52	14,12	2,44	5,53
6399	-0,04	0,00	-0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-0,01	0,00
6402	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6409	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,00
Σ	13,84	11,35	13,14	13,07	19,81	15,04	11,80	15,13	9,64	22,55	13,65	15,43

Zdroj: ARISweb, UFIS (vlastní zpracování)



